

ME. PER

(41)

1999

M 1881 c. 4

Universidad

Gabriela Mistral

Carrera de Periodismo.

La Política Exterior del Perú frente a la Cuenca del Pacífico, y su Ingreso al APEC.

Memoria para optar al Grado de Licenciado
en Ciencias Sociales y de la Información.

Autor: Rodrigo Escobar Pohlhammer.
Profesora Guía: Verónica Barrios.

Santiago, Septiembre de 1999.

ÍNDICE

	Páginas
INTRODUCCIÓN	5
CAPÍTULO 1: Aspectos Generales de la Política Exterior del Perú Hacia la Cuenca del Pacífico	9
1.1.- Localización Geográfica del Perú.....	10
1.2.- Presencia Diplomática Peruana en el Asia-Pacífico.....	12
1.2.1. Participación del Perú en el PECC.....	15
1.3.- La Cultura Peruano – Asiática, el Gatillo hacia el APEC.....	16
CAPÍTULO 2: APEC, Aspectos orgánicos y funcionales	19
2.1.- Estructura de APEC.....	31
CAPÍTULO 3: El Ingreso de Perú al APEC	39
3.1.- Negociaciones.....	41
3.1.1.- Cronología del Accionar Diplomático Peruano.....	42



3.1.2.- El Perú en los Grupos de Trabajo de APEC.....	43
3.2.- Participación como observante.....	45
3.2.1.- Participación en Grupo de Trabajo de Pesquería.....	45
3.2.2.- Participación en Grupo de Trabajo de Turismo.....	49
3.2.3.- Participación en Otros Grupos de Trabajo.....	51
3.3.- Plan de Acción Individual Peruano.....	51
3.3.1.- Acciones.....	57
3.4.- Admisión del Perú en el APEC.....	60
3.5.-Conformación Red Peruana de Estudios Asia – Pacífico.....	62
CAPÍTULO 4: Comercio Perú – APEC.....	66
4.1.- Inversiones Extranjeras en el Perú.....	69
4.1.1.- Inversiones Directas de Países no miembros de APEC	69
4.1.2.- Inversiones Directas de Países miembros de APEC.....	70
4.1.3.- Inversionistas de APEC en la Bolsa del Perú.....	71

4.2.- Comercio Peruano por Regiones.....	72
4.3.- Productos Exportados al APEC.....	75
CAPÍTULO 5: Perspectivas de Perú en el APEC.....	79
a).- Optimismo con Valor Agregado.....	80
b).- Cautelismo Peruano – Oriental.....	82
c).- Perú, País Bisagra.....	84
5.1.- Consecuencias de la Incorporación al APEC.....	85
CONCLUSIONES.....	87
BIBLIOGRAFÍA.....	92
ANEXOS.....	95
PERSONAS ENTREVISTADAS.....	98
AGRADECIMIENTOS.....	101

INTRODUCCIÓN

Sin lugar a dudas, en el actual ordenamiento político mundial, la situación geográfica que posee un país es un factor preponderante en su rol como miembro de la comunidad internacional.

Además, como lo señalase el Director Ejecutivo del APEC, Dato Noor Adlan “La globalización no es una opción, es una realidad”.¹

En este contexto, un país como Perú, considerado como una nación con una economía en pleno desarrollo, y con grandes expectativas de lograrlo, debido a sus riquezas en materias primas, y su masa laboral, debe verse como un aliado económico importante.

Es de vital importancia destacar una serie de aspectos que hacen interesante estudiar al país del sol de oro y su política exterior, frente a la Cuenca del Pacífico.

Para ello es indispensable apreciar su privilegiada posición frente al Pacífico, como punto central de entrada a Latinoamérica, postura que también defendió Chile al momento de su ingreso. No debemos olvidar que en 1985

¹ Publicado en el diario El Comercio el 6 de Marzo de 1998, pág E8.

Perú fue el productor número uno del mundo de harina de pescado. A ello debe sumarse su infraestructura portuaria, unas de las más grandes de este lado del continente, y que fue recientemente modernizada en 1991.

Además, posee una gran heterogeneidad poblacional dentro de la cual destaca, por su gran número, el pueblo asiático. Esto último, como veremos, fue uno de los factores claves para su interrelación con los países del Asia.

Ante este panorama, veremos un país que se vislumbra como una futura potencia económica en el área del Pacífico.

Es por ello que el objetivo general de esta memoria es analizar la política exterior del Perú hacia la Cuenca del Pacífico y su posterior Ingreso al APEC (Asia Pacific Economic Cooperation).² Indagaremos sobre la importancia de su situación geográfica, y señalaremos los aspectos más relevantes de su tradición diplomática.

Sin profundizar en el tema, debido a la amplia bibliografía ya existente daremos una clara, pero sencilla visión de lo que es el APEC, su formación,

² Integran el foro Australia, Brunei, Canadá, Corea del Sur, Chile, Estados Unidos, Filipinas Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, México, Nueva Zelandia, Papúa Nueva Guinea, Perú, República Popular China, Singapur, Tailandia y Taiwan.

objetivos, y organismos que la conforman. Posteriormente analizaremos, de manera más detallada, el proceso de incorporación Peruano. Finalmente, veremos la postura que tienen sobre este acuerdo tanto políticos como empresarios peruanos, y la importancia que significa para este pueblo comenzar a servir a un mercado tan grande como el asiático.

En relación a la metodología utilizada en esta memoria, hay que señalar que casi la totalidad de la información se obtuvo a través de entrevistas y medios de comunicación, debido a que no existe ningún texto sobre este tema.

Con este estudio se pretendió analizar si el Perú está listo para entrar a competir con supereconomías como la estadounidense. Esto debido al cambio de una política económica proteccionista, por una abierta o de libre mercado.

Antes de hablar del APEC y de cómo el Perú llegó a formar parte de él, es indispensable analizar dos aspectos. Primero, cuál es la posición geográfica del país del norte, y segundo, cuáles son sus antecedentes diplomáticos en dicha zona. Un breve vistazo a estos dos puntos nos dará una idea de lo que se puede esperar del Perú en dicha zona.

1.1.- Localización Geográfica del Perú (Ver anexo No. 1).

Después de mirar cual es el lugar que ocupa en el escenario del Océano Pacífico, no es difícil entender el por qué Perú está dentro del APEC.

Sin lugar a dudas el Perú es el país con una posición privilegiada para comerciar con el Asia-Pacífico. Con una costa de 2.997 kms. de extensión, y 21 puertos a lo largo de la misma (Pizarro, Talara, Paita, Pimentel, Eten, Pacasmayo, Salaverry, Chimbote, Supe, Huacho, Chancay, Callao, Tambo de Mora, Pisco, Puerto de Martín, Matarani y Camano), posee una gran área de influencia en el mar y una línea directa y natural de comercio hacia el Asia Pacífico. Además, es un eje natural de comercio entre sus vecinos (Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, y Ecuador) y los países del Asia. Esta teoría ha sido denominada “País Bisagra”.

Pero la geografía peruana representa dos problemas para el APEC.

Por una parte está la Cordillera de los Andes. Ésta es una barrera natural que impide el flujo esperado de bienes entre la selva y la costa. El solucionar este problema implicaría un gran gasto en infraestructura, el cual sería recuperado a largo plazo, sólo si el Perú logra ser el nexo entre las regiones.

El otro inconveniente es la dispersión demográfica. Perú cuenta con una superficie de 1.285.215,6 km², y una población de 25.232.000 habitantes repartidos en forma irregular.

La zona de la costa acapara el mayor número de habitantes, y de recursos tecnológicos. Los recursos técnicos existentes en la zona andina y amazónica, son escasos, y destinados mayormente a la explotación minera, y forestal.

Si a esto le sumamos el nivel de analfabetismo del país (10,5%), tendremos como resultado que no hay personal lo suficientemente capacitado en las áreas vitales para el intercambio comercial de nivel internacional.

1.2.- Presencia Diplomática Peruana en el Asia - Pacífico.

Desde hace poco más de veinte años han surgido en la Cuenca del Pacífico diversas organizaciones y mecanismos de carácter económicos, diseñadas con el objetivo de incrementar el comercio y los flujos de capitales; con miras a profundizar la cooperación e integración; y, más recientemente, adoptar políticas conjuntas, para acelerar los procesos de liberalización económica y comercial. Sin pretender atribuirles un carácter de exclusivos, estos procesos han coadyudado a la expansión del comercio, la inversión, las comunicaciones y la mayor movilidad de los factores de producción, reduciéndose las distancias, y generándose una mayor interdependencia entre los países que participan de esos esquemas.

Conciente de esta realidad, a fines de los años setenta, durante el gobierno peruano de Morales Bermudes, la empresa privada inició el estudio comercial de la Cuenca del Pacífico, para posteriormente a principios de los ochenta, iniciar las vinculaciones. Fue entonces cuando el Perú empezó a participar como observador en el PBEC. Se organizaron misiones a países donde no existían representantes diplomáticos peruanos, asistiendo, además, a las asambleas del Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico que se llevan a cabo anualmente en Mayo.

Pero fue recién a principios de esta década donde se tomaron las acciones necesarias.

Con la incorporación del Perú en 1990 al PBEC, se comenzó a gestionar el ingreso peruano al PECC.

En 1991, apenas iniciaba su gobierno, el Presidente Fujimori fue invitado a la reunión del PBEC llevada a cabo en Guadalajara. Fue ahí donde el actual Presidente del Perú toma conciencia de la importancia de esta zona.

Con una visión casi profética, el gobierno de Alberto Fujimori inició una campaña diplomática maratónica; labor que daría frutos en los primeros años del siglo 21.

Para entender la labor diplomática peruana en la zona, analizaremos brevemente cuál ha sido su participación en dos de los organismos claves de la Cuenca: **El Consejo de Cooperación Económica de la Cuenca del Pacífico (PBEC) -Pacific Basic Economic Council-**, y **el Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC) -Pacific Economic Cooperation Council-**.

La primera de tales organizaciones, PBEC, a la que Perú se incorporó en 1990, fue creada en 1967. Es una organización de carácter privado, que agrupa a cerca de 900 empresarios líderes de 17 países de la región del Asia Pacífico. Sus objetivos son la promoción de beneficios económicos recíprocos y la generación a nivel nacional y regional de un clima propicio para la expansión de los negocios.

Posteriormente, en 1980, se creó en Camberra el PECC, que a diferencia de otros foros, constituye una organización no gubernamental y de carácter tripartito, al estar integrada por representantes de los sectores académicos, empresarial y gubernamental de 22 países miembros (Australia, Brunei, Canadá, Colombia, Corea, Chile, República Popular China, China, Taipei, Estados Unidos, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, México Nueva Zelandia, Perú, Singapur, Tailandia, Rusia, Vietnam, y las naciones Islas del Pacífico). Formalmente el Perú es miembro desde 1991, y participa a través del Comité Nacional o PERUPEC.

Es necesario destacar la importante presencia del sector académico en las actividades y grupos de trabajo del PECC, que hace de este foro una suerte de oficina de diseño de políticas para la Cuenca del Pacífico. De este modo se

cumple un destacado papel en el examen, conocimiento y difusión de los principales problemas y factores que influyen en el desarrollo y crecimiento de la región del Asia Pacífico; en la definición de las líneas de cooperación entre sus miembros; y en la orientación de iniciativas y actividades que desarrollan otros organismos de la región, especialmente el APEC, para lo cual se apoya además en una estructura de grupos de trabajo muy similar a este último.

El objetivo del PECC es el pleno desarrollo del potencial del área del Pacífico, el cual depende de un libre y abierto intercambio económico, dentro de un espíritu de cooperación mutua. A su vez, la membresía del PECC está sujeta al compromiso de los países para desarrollar la cooperación económica en el Pacífico. Así como lograr una mayor interacción con otros países y regiones.

1.2.1.- Participación del Perú en PECC.

El primer paso era consolidar la presencia peruana en esa organización, lo que ayudaría al proceso de ingreso del Perú al APEC. En ese sentido, desde 1995, se realizaron los mayores esfuerzos para difundir en los sectores académicos, empresariales y gubernamentales, los principios y objetivos que

persigue el PECC, lográndose a la fecha contar con la participación activa de 180 miembros. Esto consolidó y fortaleció cada uno de los subcomités nacionales que atienden a los grupos de trabajo.

Fue así como desde 1996 se fortaleció la participación en foros del PERUPEC, y en los sub comités nacionales, como también en grupos de trabajo, tales como:

- Grupo de trabajo sobre Perspectivas Económicas en el Pacífico.
- Grupo de trabajo de Ciencia y Tecnologías.
- Grupo de trabajo de Desarrollo de Mercados Financieros.
- Foro de Agricultura y Alimentación.
- Foro de Política Comercial.
- Grupo de trabajo de Desarrollo de Recursos Humanos.
- Grupo de Asesores Internacionales de Telecomunicaciones.

1.3.- La Cultura Peruano – Asiática, el Gatillo hacia el APEC.

A la hora de firmar un tratado internacional, o al ingresar a un foro como el APEC, hay varios factores que son de vital importancia a considerar, como las políticas económicas, situación geográfica -que facilite el intercambio comercial-, y las relaciones culturales entre los involucrados.

Cuando el Perú se planteó el desafío de ingresar a la comunidad del Asia – Pacífico, una de las cartas que presentó fue la gran colonia asiática que reside en su país desde hace 100 años.

De hecho, “el pueblo indio peruano ve en el asiático una cara más cercana, que en las clases tradicionales gobernantes. El Perú no sólo ha tenido una pertenencia geográfica al Asia - Pacífico, sino que tiene una vinculación cultural histórica con esa región”.³

Esto lo percibió la Cancillería, y fue un elemento facilitador en la interrelación con el Asia: “La parte geográfica fue el comienzo, y la cultural, el gatillo”.³

Es necesario hacer notar un factor que debió ser clave en la interrelación con los gobernantes asiáticos: La ascendencia oriental del Presidente Alberto Fujimori. Sin lugar a dudas este hecho, pese a no ser algo común, inclinó la balanza a favor del Perú. Esto lo demuestra los constantes viajes que el primer mandatario realizase hacia esa región, al menos, una vez al año.

³ Raúl Salazar. Entrevista personal

Sin embargo, hay un factor poblacional que no le favorece. El crecimiento demográfico que tiene el Perú es significativo. Su población estimada para el año 2000 es de 27 millones de habitantes, y su tasa de analfabetismo sería del 10%.⁴

Al igual que muchos países en desarrollo, el problema radica en los focos demográficos existentes. La mano de obra calificada es poca, y la existente se encuentra concentrada en los centros económicos, como es el caso de Lima.

Por otro lado, si analizamos la dispersión industrial en la geografía peruana, veremos que las empresas localizadas tanto en la cordillera como en el amazonas, son de explotación de materias primas, y de producción de energía hidroeléctrica. Dichas empresas requieren de un reducido número de personal calificado, pero de mucha mano de obra básica.

⁴Datos entregados por Gonzalo Garland en entrevista personal.

CAPÍTULO 2

APEC, Aspectos Orgánicos y Funcionales.

Antes de ver cuáles son los aspectos funcionales y organismos que componen el APEC, me parece necesario responder una simple pregunta: ¿Qué es el APEC?

El Asia Pacific Economic Cooperation (APEC) no es una organización económica formal como la ALADI, ni una zona de libre comercio como el NAFTA, ni un esquema de integración como el MERCOSUR o la Unión Europea. A diferencia de todos ellos, el APEC es fundamentalmente una asociación flexible entre un grupo de 21 economías (Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Corea, Chile, Estados Unidos, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, México, Nueva Zelandia, Papua Nueva Guinea, República Popular China, Singapur, Tailandia, Taiwan, y, desde el 18 de Noviembre de 1998, Perú, Rusia, y Vietnam) que, como respuesta a la creciente interdependencia regional y globalización de la economía mundial, buscan profundizar su integración y reforzar la cooperación, y con ello, impulsar su desarrollo y crecimiento.

Para entender la importancia que posee una zona como el Asia-Pacífico es imperativo señalar que esta región soporta más del 48% de la población mundial, intercambia el 46% del comercio mundial, y la suma del producto

bruto interno de los principales 22 países de la región equivale a más del 56% de la producción bruta del mundo. Por ello, el hecho de participar en un mercado como éste, abre un número de puertas antes inconcebibles para las economías de los países de la Cuenca.⁵

El APEC nace en un contexto muy especial, en que las preocupaciones estratégicas de seguridad, ceden el paso a los intereses económicos como elementos de la mayor preponderancia. Este cambio de prioridades, de políticas nacionales, es una consecuencia directa del fin de la Guerra Fría a fines de la década pasada, y aunque no constituye un factor exclusivo de la región asiática de la Cuenca del Pacífico, sí lo es en cuanto a su significado histórico y consecuencias.

Así en noviembre de 1989, por iniciativa del entonces primer ministro australiano Robert Hawke, se reúnen en Camberra los Ministros de Relaciones Exteriores de 12 economías, en un diálogo informal para fortalecer la cooperación regional. Con los años, ese diálogo fue evolucionando, adquiriendo una mayor institucionalidad representativa y al alcance, reuniendo

⁵ Datos entregados por el Secretario Ejecutivo Perupec, Consejero Raúl Matute Mejía.

21 economías, y fijando como objetivo la creación de un área libre para el comercio y las inversiones.

El APEC comprende todas las grandes economías de la región del Asia-Pacífico, incluyendo a aquellas, que todos los años son destacadas por las principales publicaciones, como las más competitivas del mundo (Estados Unidos, Hong Kong, etc.).

Actualmente el producto nacional bruto de APEC es superior a los 13 millones de dólares, equivalentes al 55% de la producción mundial, y a su población y comercio exterior que representan casi la mitad de la población y transacciones mundiales.

Cabe señalar que APEC se sustenta en un enfoque evolutivo, ya que se va afirmando con el tiempo y cumpliendo sus objetivos por etapas.

Los objetivos establecidos en la declaración de Seúl de 1991 sentaron el precedente de lo que se podría denominar la “Misión de APEC”, que busca:

II.- Incrementar la cooperación económica entre sus miembros.

- 2.- Fomentar la liberalización económica y comercial, a través del fortalecimiento de un sistema de comercio multilateral abierto, que contribuya al libre flujo de bienes, servicios, capitales y tecnología.
- 3.- Desarrollar métodos de facilitación comercial, financiera y de inversiones.
- 4.- Ayudar a reducir la brecha económica entre las economías miembros, a través de la asistencia técnica y otras formas de cooperación.
- 5.- Conseguir una posición común en la Organización Mundial del Comercio.⁶

Sobre estas bases, en 1994, los líderes del APEC adoptan la declaración de Bogor-Indonesia, que compromete a sus miembros con las metas que conforman la “*Visión de la Comunidad del Asia Pacífico para el siglo 21*”:

- 1.- Alcanzar la total liberalización y aperturas del comercio y las inversiones en el 2010 para las economías desarrolladas, y en el 2020 para las economías en desarrollo.
- 2.- Expandir y acelerar los programas de facilitación de comercio e inversiones.

- 3.- Fortalecer el sistema comercial multilateral y abierto.
- 4.- Intensificar la cooperación para el desarrollo, a fin de lograr un crecimiento sostenido y un desarrollo equilibrado de las economías de APEC.

Estas metas concretas, establecidas en Bogor, constituyen el núcleo de la propuesta y del proceso APEC, y lo que sus miembros se han propuesto alcanzar para lograr una integración regional profunda, un crecimiento económico orientado hacia el exterior, un desarrollo equilibrado entre los miembros, y una economía internacional dinámica y abierta.

Posteriormente en la Cumbre de Líderes de 1995 se aprueba el **Plan de acción de Osaka**, el cual define la cobertura inicial o “*Down Payment*”, para iniciar el proceso de liberalización comercial. Además, se señala la modalidad y principios conforme a los cuales se plasmarán los tres pilares básicos sobre los que se sustenta el APEC, entre el 2010 y el 2020. Dichos pilares son:

- a.- Liberalización del Comercio y las Inversiones.
- b.- Facilitación del Comercio y las Inversiones.

⁶ Discurso del Embajador Jorge Valdés ante la Confederación de Industriales Peruanos.

c.- Cooperación para el Desarrollo.

En este sentido se acuerda que todas las economías miembros presentarán un **Plan de Acción Individual** y un **Plan de Acción Colectivo**. Dichos planes serán periódicamente discutidos, revisados y ampliados, con el fin de avanzar progresivamente en la concreción de las metas acordadas.

Cabe señalar que se estableció que, sin perjuicio de la inclusión futura de nuevas áreas, los ya mencionados Planes de Acción deben comprender acciones específicas de liberalización y facilitación de comercio e inversiones en las siguientes áreas:

- 1.- Aranceles.
- 2.- Medidas no arancelarias.
- 3.- Servicios.
- 4.- Inversiones.
- 5.- Estándares.
- 6.- Procedimientos aduaneros.
- 7.- Derechos de propiedad intelectual.
- 8.- Políticas de competencia.
- 9.- Compras Gubernamentales.

- 10.- Desregulación.
- 11.- Reglas de origen.
- 12.- Mediación de controversia.
- 13.- Movilidad de los hombres de negocios.
- 14.- Aplicación de los resultados de la ronda de Uruguay.
- 15.- Recolección y análisis de la información.

Así mismo, la **Agenda de Acción de Osaka** establece los principios que deben ordenar el proceso de integración, tanto comercial como económica, lo cual reviste gran importancia, pues revelan claramente la naturaleza del proceso APEC, su diferencia con otros esquemas de integración y la búsqueda de una consistencia con los fundamentos de no discriminación y trato nacional del sistema comercial multilateral.

En este sentido, se acuerda que los Planes de Acción deben respetar 9 principios básicos:

- 1.- Cobertura de todos los impedimentos para la inversión extranjera.
- 2.- Consistencia con la Organización Mundial de Comercio.

- 3.- Comparabilidad mundial de las medidas de liberalización y facilitación individuales.
- 4.- No a la discriminación entre las economías de APEC.
- 5.- Total transparencia.
- 6.- No aumentar el nivel de proteccionismo.
- 7.- Un comienzo simultáneo, un proceso continuo, y respetar los cronogramas diferenciales.
- 8.- Otorgar flexibilidad, considerando los distintos niveles de desarrollo y las diversas circunstancias de cada economía.
- 9.- Otorgar cooperación económica y técnica, a fin de facilitar el proceso.

Esta modalidad de que cada miembro esté en plena libertad de comprometer voluntariamente una oferta de medidas unilaterales, para liberalizar el comercio, y que dichas medidas sean discutidas públicamente a la luz de los nueve principios, se conoce dentro de APEC como **“Unilateralismo Concentrado”**. Dicho enfoque es único y hace de APEC un proceso muy singular.

En el seno de APEC no se producen las arduas negociaciones, ni las prácticas de coerción que caracterizan a los procesos tradicionales, que consisten en el regateo de concesiones recíprocas. En APEC cada miembro presenta voluntariamente su oferta, pero guardando un balance relativo con el resto de las ofertas de los otros miembros. Además, debido a las obvias diferencias entre las economías, se aceptan ritmos de aplicación diferentes, pero con el compromiso de todos los miembros de alcanzar el objetivo final de libre comercio en el plazo acordado (2010-2020).

En la Cumbre de Subic - Filipinas de 1996, los miembros de APEC pasaron a la etapa de la materialización de realizaciones. Esto se logró aprobando el **Plan de Acción de Manila para el APEC (MAPA)**, que contiene los ya mencionados planes de acción individual (medidas de liberalización) y colectivo (medidas de facilitación) presentados por cada miembro. Estos planes entraron en vigor el 1 de Enero de 1997, pero se estima analizar su aplicación, así como revisar su contenido.

En esa cumbre también se aprobó el “Marco para el Fortalecimiento de la Cooperación Económica y el Desarrollo”, y otras declaraciones que intentan

reforzar y mejorar la calidad de la cooperación. Es necesario reiterar que la cooperación es el tercer pilar básico para lograr la Comunidad del Pacífico.

La cooperación dentro de los miembros del APEC puede ser clasificada en dos tipos:

a.- La Cooperación Técnica: Que tiene como propósito ayudar directamente a aquellas economías menos preparadas, esto es, a los países en desarrollo, a avanzar en las metas de liberalización y facilitación del comercio e inversiones, y que se extiende a todas las áreas que son tratadas al interior del APEC. Esta cooperación está enmarcada en lo que se denomina “Socios para el Progreso” (“*Partners for Progress*” o PFP); éste es un mecanismo convenido en la cumbre de Osaka de 1995, que tiene por objeto, dar mayor efectividad a los programas y proyectos que se propongan y ejecuten en los Grupo de trabajo u otros foros del APEC.

b.- La Cooperación de Objetivos de Crecimiento Sostenible: Esta dice relación con la reducción de las disparidades económicas y el mejoramiento de la calidad de vida y las condiciones económicas de la región Asia Pacífico. Esta clase de cooperación corresponde al denominado “Marco para el

fortalecimiento de la Cooperación Económica y el Desarrollo”, aprobado en Manila en 1996. Dicho programa establece que la cooperación debe basarse en el mutuo respeto y beneficios recíprocos, dejando de lado el concepto clásico de la ayuda “donante – receptor”. Así mismo, plantea concretar planes de acción prioritarios en actividades conjuntas en las siguientes áreas:

- 1.- Desarrollo de los recursos humanos.
- 2.- Desarrollo de mercados de capitales estables, seguros y eficientes.
- 3.- Fortalecimiento de la infraestructura económica.
- 4.- Promoción de las tecnologías del futuro.
- 5.- Protección de la calidad de vida a través de un crecimiento ambientalmente sostenible.
- 6.- Desarrollo y fortalecimiento de las pequeñas y medianas empresas.

En la Cumbre de Vancouver – Canadá de 1998, se acordó mejorar aún más los planes de acción de cada país, mediante la aceleración voluntaria del proceso de liberalización de 15 sectores identificados, de los cuales, nueve fueron priorizados:

- 1.- Servicios y bienes medioambientales.
- 2.- Pesca y sus subproductos.

- 3.- Productos forestales.
- 4.- Instrumentos y equipos médicos.
- 5.- Telecomunicaciones.
- 6.- Energía.
- 7.- Juguetes.
- 8.- Gemas y joyería.
- 9.- Químicos.

En consecuencia, se acordó que cada economía miembro comenzara a trabajar de inmediato en la aplicación de un programa de liberalización en los sectores antes mencionados. Este programa se concretó en 1998, y fue puesto en marcha a principios de este año.

2.1.- Estructura de APEC. (ver Anexo N°2)

Como se ha señalado, el APEC no tiene su origen ni funciona sobre la base de un tratado constitutivo, ni cuenta con un cuerpo de reglas obligatorias. Su accionar y decisiones se sustentan en la voluntad política de sus miembros para trabajar colectivamente en la aplicación de programas mutuamente beneficiosos, fundamentados en un conjunto de principios equilibrados y un

proceso flexible de acuerdo a la realidad de cada miembro. Los compromisos y decisiones se adoptan consensualmente y se adquieren al más alto nivel, a través de “Declaraciones de los Líderes y de los Ministros”.

En ese sentido, la máxima instancia política de APEC lo constituye la Reunión Cumbre de sus Líderes, que desde 1993 se realiza anualmente, en forma rotativa, en uno de los países miembros. El país sede asume la Presidencia de APEC durante el año que le corresponde ser sede.

Los líderes (Presidentes y Jefes de Gobierno) aprueban una declaración, y según sea el caso, endosan otros documentos que se han venido discutiendo a lo largo del año, a nivel político por los Ministros y a nivel técnico, tanto por los Miembros Oficiales más antiguos (“Senior Officials Members” o SOMs), como por funcionarios de menor nivel, reunidos en Comités y Grupos de Trabajo.

Los SOMs constituyen la instancia más importante luego de la Ministerial, y se reúnen hasta cuatro veces al año para preparar la agenda y propuestas de política que sean puestas a consideración de los Ministros en su reunión anual, previa a la de los Líderes. También, tienen la responsabilidad

de asegurar la coordinación y consistencia del programa de trabajo global y supervisar la asignación del presupuesto del APEC. Cabe mencionar que en la reunión de Vancouver se acordó la creación del Subcomité del los SOMs, sobre Economía y Cooperación Económica.

La base de los trabajos de APEC, que son examinados por los SOMs, se tratan en 3 Comités y sus respectivos sub-grupos: 10 grupos de trabajo, y algunos Grupos Especiales. Estos últimos son responsables de analizar una gama muy amplia de cuestiones y de identificar y recomendar los programas de cooperación en sus respectivas áreas. En otras palabras, después de ser revisados los Planes de Acción, por el área técnica, se emite un informe con las recomendaciones a los SOMs, quienes a su vez emiten sus propias conclusiones a los Ministros, y estos, a sus Líderes. Posteriormente, para lograr una retroalimentación adecuada, el proceso vuelve a descender al área técnica. Con este proceso se logra el constante mejoramiento de los Planes de Acción.

Los 3 Comités bases antes mencionados son:

a.- Comité de Inversiones y Comercio (CTI): Éste es responsable de analizar todos los temas propios de la OMC. Además, es un órgano clave en el cumplimiento de las metas de liberalización y facilitación del comercio e inversiones, mediante la revisión y discusión de los Planes de Acción.

b.- Comité de Economía: Estudia principalmente los aspectos multisectoriales, tales como el panorama económico de la región y el impacto del crecimiento económico y demográfico, en la oferta de alimento y energía.

c.- Comité de Presupuesto y Administración (BAC): Como su nombre lo indica tiene a su cargo las cuestiones de contabilidad, tesorería, asignación de fondos, etc.

También existen 10 grupos de trabajos. Cabe señalar que no todos los países tienen presencia en la totalidad de los grupos, sino sólo en aquellos donde tienen interés o una posición de relevancia.

Los 10 Grupos de Trabajo son:

1.- Cooperación en Energía Regional.

2.- Pesca.

- 3.- Conservación de Recursos Marinos.
- 4.- Desarrollo de Recursos Humanos.
- 5.- Ciencia Industrial y Tecnología.
- 6.- Telecomunicaciones.
- 7.- Turismo.
- 8.- Base de Datos sobre Comercio e Inversiones.
- 9.- Promoción Comercial.
- 10.- Transporte.

Además de estos, existen otros grupos que, pese a no estar en los 10 antes mencionados, poseen una gran importancia.

- 1.- Grupo de Nivel Político sobre Pequeña y Mediana Empresa.
- 2.- Grupo de Expertos en Cooperación Técnica - Agrícola.
- 3.- Grupo de Altos Funcionarios sobre Medio Ambiente.
- 4.- Grupo de Expertos sobre Compras Gubernamentales.

En todos estos grupos se discuten los programas e iniciativas relacionadas con la Cooperación Económica y Técnica, llamados "ECOTECH" (*"Economic and Technical Cooperation"*), los cuales revisten

una gran importancia para los países menos adelantados del APEC. Esto debido a que ven fortalecido las políticas y esfuerzos nacionales, mediante la transferencia de conocimientos y tecnología.

La estructura de APEC está compuesta también por un Secretariado Central ubicado en Singapur, responsable de la administración diaria del presupuesto de APEC; asegurar la efectiva comunicación entre los distintos comités y grupos de trabajo, y de garantizar la correcta diseminación de información a los gobiernos de todos los países miembros.

A modo de referencia, el presupuesto de APEC para 1998, acordado en la Cumbre de Vancouver, fue de US\$7.551.139, de los cuales US\$3.864.000 fueron contribuciones de las economías miembros. Ello representa una disminución significativa del presupuesto aprobado en 1997, que fue de US\$8.090.917. De esto, sólo US\$2.947.000 provinieron de contribuciones.⁷

Como sucesión al Grupo de Personas Eminentes y del Foro de Negocios del Pacífico, existe desde 1995, el Consejo Asesor de Negocios de APEC – APEC Business Advisory Council (ABAC)- el cual ya mencionamos

⁷ Datos obtenidos de la página web de APEC. www.apecsec.org.sg/

anteriormente. Éste se encuentra integrado por tres destacados e importantes representantes del sector privado de cada economía miembro.

ABAC es órgano asesor y orientador de las iniciativas de APEC, imprimiéndole un sentido práctico y de negocios a las decisiones y planos adoptados por los Gobiernos. Así por ejemplo, en la revisión que ha hecho el ABAC del MAPA, ha surgido la creación de una visa de negocios APEC y el establecimiento de facilidades en los puertos de entradas para los hombres de negocios. Además, la implementación de un registro central de marcas comerciales y patentes, que permita incentivar el flujo de inversiones y tecnología, como también la adopción de un conjunto de estándares profesionales comunes para los oferentes de servicios. Todo lo anterior fue avalado por los Líderes de APEC en la Cumbre de Vancouver.

Un aspecto final que merece ser destacado y adecuadamente interiorizado es que el proceso de toma de decisiones en APEC se da por consenso, dada la naturaleza voluntaria del proceso. Las discusiones en las distintas reuniones de APEC no se enfocan bajo la típica norma de “ganador-perdedor”, sino que se intenta acomodar las preocupaciones e intereses del

grupo en su conjunto y arribar a decisiones en que todos, en mayor o menor grado, se sienten satisfechos.

Como bien se sabe, en la cultura de los países asiáticos es muy importante no dejar en vergüenza al “socio”, ni exponer su derrota en forma pública. De hacerlo, constituye una falta muy grave que rompe la fibra más íntima de la confianza y del respeto mutuo.

CAPITULO 3

El Ingreso del Perú al APEC.

Uno de los países a estudiar fue la Unión del Comercio de mercancías que surgió en el región del Asia - Pacífico para ser miembro al mundo entero por ingresar al APEC. A ello se sumó el hecho de haber embajadas en Manila, Indonesia, Singapur y Tailandia una oficina consular en Taipei y un Consulado en Hong Kong. Además, se recibieron las embajadas de Tailandia y Nueva Zelanda. Esto contribuyó a que el intercambio comercial con el Asia, entre los años 1990 y 1996, se incrementara en un 113%⁸.

Además, el año de estado peruano había mantenido varias visitas de

Desde la década de los setenta, Perú ha venido buscando consolidar su imagen como miembro activo de la comunidad sudamericana, y a su vez ha procurado una mayor integración a la comunidad internacional.

A contar de 1990, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú, por orden del Presidente, comenzó una campaña jamás vista antes para ingresar a una institución internacional. Incluso, se podría llegar a pensar que esta determinación por ingresar al APEC, era una posición agresiva, por no decir obsesiva.

Uno de los puntos a examinar fue la orden del Gobierno de instruir a sus embajadas en la región del Asia – Pacífico para que manifestaran el interés peruano por ingresar al APEC. A ello se sumó la orden de abrir embajadas en Malasia, Indonesia, Singapur y Tailandia; una oficina comercial en Taipei, y un Consulado en Auckland. Además, se reabrieron las embajadas de Filipinas y Nueva Zelandia. Esto contribuyó a que el intercambio comercial con el Asia, entre los años 1990 y 1996, se incrementara en un 113%.⁸

Además, el jefe de estado peruano había realizado varias visitas de

⁸ Datos obtenidos de la página Web de la Oficina de Aduanas www.aduanet.gob.pe

trabajo a distintos países asiáticos, haciéndose acompañar especialmente por empresarios privados.

En dichas visitas, un punto importante a tratar en la agenda fue la aspiración de ingresar al APEC. Es necesario destacar que el Perú recibió varias visitas oficiales de altos dignatarios de la región (Canciller de Corea, el Primer Ministro de Malasia, el Primer Ministro de China, el Primer Ministro de Japón, el Vice Primer Ministro de Tailandia, entre otros), denotando también un gran interés de parte de esa región por establecer lazos comerciales con Perú.

3.1. Negociaciones.

Como ya hemos visto, el gobierno peruano desde 1977, con la formación del PBEC, casi con una visión profética, manifestó un deseo por establecer vínculos económicos con la región del Asia – Pacífico, vaticinando la importancia que tendría para su economía dicha zona.

Es importante destacar que, tanto el sector académico como el privado, le confieren todo el mérito de la incorporación del Perú al APEC al actual

Presidente del Perú, Alberto Fujimori, quien con una posición inquebrantable desestimó recursos, durante casi diez años, en lograr una meta que ya está dando frutos.

3.1.1.- Cronología del Accionar Diplomático Peruano.

- a. En 1990 la Cancillería realizó un Seminario Internacional de Pesca en Lima, el cual dio el impulso al ingreso formal en 1991 al PECC.
- b. Entre el 15 y el 23 de Agosto de 1994 se realizó la primera reunión de Jefes de Misión peruana en la región Asia – Pacífico, llevada a cabo en Lima. Uno de los temas a tratar fue el ingreso al APEC.
- b. En 1994, el Canciller, en su visita a la Asamblea General de las Naciones Unidas, realizó gestiones ante los Cancilleres de APEC asistentes a dicha asamblea, para reiterar el interés peruano de ingresar al foro.
- c. Desde 1994 hasta la fecha, el Perú ha enviado “Misiones Especiales” a las reuniones anuales de Ministros y Líderes de APEC (Yakarta, Osaka, Manila), con el propósito de mantener permanente contacto con

los funcionarios de Alto Nivel (SOMs), para transmitir el interés peruano de pertenecer al Foro y mantenerlos al tanto acerca de la favorable evolución de la economía peruana.

d. En agosto de 1995 se encarga a la Cancillería la Presidencia del PERUPEC, con el propósito de reorientar las gestiones para el ingreso del Perú al APEC.

e. Como política de la cancillería se difundió, entre los empresarios y el sector gubernamental, las significativas ventajas que implica la pertenencia a APEC, a través de seminarios y clases magistrales desde 1991.

g. El Presidente Fujimori en persona ha realizado, al menos una vez al año, un viaje al oriente con el fin de afianzar lazos.

3.1.2.- El Perú en los Grupos de Trabajo de APEC.

Este es un punto de gran relevancia para entender no sólo el porqué Perú fue aceptado en APEC, sino que también nos dará una visión muy clara

de la actual situación interna.

Cuando el Perú fue invitado como “Economía No-Miembro Invitada”, dicha participación se le hizo extensiva a tres de las áreas que los países de APEC consideran de gran importancia: Pesca, Turismo, y Minería.

Si bien es cierto que Perú aceptó participar en los grupos de pesca y turismo, declinó en el ámbito minero.

Perú es un país muy rico desde el punto de vista minero, sin embargo, según lo expresase el Secretario Ejecutivo del Comité Nacional para la Cooperación Económica en el Pacífico, Raúl Salazar, tras varias conversaciones de la cancillería con dichos empresarios, no se tuvo el compromiso necesario: “No íbamos a ingresar en grupos de trabajo con una posición errática. Eso se hubiese visto mal. Lo que pedíamos era un compromiso muy consistente de participación, pautas de un modelo de desarrollo en ese sector, y plantear en que podíamos colaborar”.⁹

⁹ Raúl Salazar. Entrevista personal.

3.2.- Participación como Observante.

La decisión de aceptar al Perú como “Economía No-Miembro invitada” en los Grupos de Trabajo de Pesca y Turismo, se adoptó en la Reunión de Funcionarios de Alto Nivel (SOM's), realizada en febrero de 1996.

Por ser dos grupos distintos se analizarán por separado.

3.2.1.- Participación en el Grupo de Trabajo de Pesquería.

En 1996 el Perú asiste por primera vez a una reunión de Grupo de Trabajo de Pesca, la cual correspondía a la séptima realizada de APEC, y que tuvo lugar en Chile, entre el 28 de Mayo y el 2 de Junio de 1996.

En dicha ocasión, al final de la reunión, el Perú hace una presentación del tema pesquero. A partir de ese momento se pudo tener acceso a alguna documentación de APEC.¹⁰

En 1997 se asistió a la octava reunión de grupo de trabajo de pesquería de APEC, llevada a cabo en México, del 9 al 12 de Junio. Además, se participó en otras como las de Taiwan, y la última de Australia. Inicialmente el Instituto del Mar del Perú (IMARPE), estuvo a cargo de esta iniciativa.

¹⁰ Sólo los países que son plenamente miembros tienen acceso al centro de documentación APEC.

Dentro del grupo de trabajo hay dos grandes subcomités: Por una parte está el Grupo de Trabajo Pesquero (*Fishing Working Group*), encargado de la normativa y ordenamiento jurídico pesquero. A este subcomité lo sigue el Grupo de Trabajo de Investigación (*Research Working Group*), encargado de la investigación.

Posteriormente, con el fin de facilitar las negociaciones internacionales en este campo, se decidió que los aspectos legales pesqueros estuvieran a cargo del Ministerio de Pesca, mientras que la investigación permaneciera a cargo de IMARPE.

En la ya mencionada reunión de Australia se pretendió estandarizar y unificar criterios, porque había una ingerencia entre ambos comités. “A veces se tocaban temas similares, entonces en esta reunión se trató de ver la forma de evitar dicha interferencia y minimizar los costos de los desplazamientos. Los latinos tenemos sólo dos países miembros, y las posibilidades de que las reuniones sean en América Latina son menores” señaló el Vicealmirante ® Luis Giampetri, Presidente de IMARPE.

A.- Grupo de Trabajo Pesquero (*Fishing Working Group*).

Este grupo esta a cargo del Vice Ministro de Pesquería, Juan Garrens. Aparte de ver la normativa legal, estudia, entre otros temas, los aranceles que atañen a este sector (12%).

Dentro de los aspectos que se encuentran en análisis, está el tema de las licencias de pesca, para embarcaciones extranjeras, en aguas peruanas. Hasta el momento no se permite el ingreso de ninguna nave a aguas territoriales sin el consentimiento del estado. Sin embargo, se está estudiando el poder brindar mayores posibilidades a aquellos países miembros de la Cuenca del Pacífico. “El gobierno peruano se rige bajo el Código de Conducta Responsable; este documento pesquero fue emitido como consecuencia de la convención del mar. El hecho que el Perú se haya incorporado al APEC, no implica que abramos nuestras costas para que puedan venir a pescar en forma indiscriminada; no creo que ningún país lo haga”.¹¹

Otro de los aspectos que le atañen examinar es de las exportaciones.

El primer mercado para el Perú es China, el cual consume más del 50%

¹¹ Vicealmirante @ Luis Giampietri. Entrevista personal

de su producción de harina de pescado. A modo de referencia es importante señalar que en China una persona consume en promedio 65 kg. de pescado, mientras que en Perú se consumen 14 kg.¹²

El resto de sus exportaciones apuntan a España (merluza), Estados Unidos (concha de abanico), Francia (moluscos) y Sudáfrica (atún).

B.- Grupo de Trabajo de Investigación (*Research Working Group*).

Cómo ya señalamos anteriormente, este grupo se encarga de las investigaciones marinas.

Entre los temas más relevantes se analizan las especies altamente migratorias, los tipos de pesca y el impacto que éstas puedan tener en la cadena biológica del mar.

Uno de los estudios que mejor resultado ha dado fue la producción de cecinas a partir de pulpa. Ésta es desodorizada y desaborizada, para luego agregarle sabores y olores propios del cerdo. El resultado es un producto económico y sano, que se está preparando para ser exportado al Asia.

¹² Datos entregados por Vicealmirante @Luis Giampietri en entrevista personal en IMARPE.

3.2.2. Participación en el Grupo de Trabajo de Turismo.

La primera vez que el Perú estuvo presente en una reunión de esta área fue en su octava versión llevada a cabo en Beijing – China, entre el 28 de Mayo y el 2 de Junio de 1996.

A contar de ese momento el Perú ha tenido una constante participación en cada una de las reuniones, como las de Chile, Taipei, Canadá, y Manzanillo.

Desde sus inicios, este grupo estuvo a cargo del Ministerio de Turismo e Integración, y sus objetivos fueron claros: “Tener una presencia constante en los seminarios sobre Esoterismo, Desarrollo Sostenido y Turismo Aventura, ya que no teníamos la posibilidad de participar activamente. Estabamos de apoyo”.¹³

En 1997 el Perú elevó la solicitud de ser líder de grupo para reformar el Grupo de Turismo en el PECC, ya que éste había quedado congelado, después que lo había tomado Tailandia. Además, esto se hizo para apoyar al grupo de APEC, y buscar respaldo por parte del sector privado.

¹³ Srta. María del Rocío Vesga Gatti, Directora Nacional de Turismo. Entrevista personal.

En Mayo de este año, el Perú pidió ser sede de la siguiente reunión del grupo en septiembre próximo. “La solicitud fue aceptada, ya que el encargado de la coordinación es un jefe de área (*chairman*) neozelandés, y está muy interesado en fomentar que las próximas sedes de los grupos de trabajos sean en América Latina”.¹⁴

Uno de los grandes desafíos que se les presenta es el papel de la empresa privada. Si bien es cierto que el estado ha recibido un total apoyo por parte de los privados, hay un hecho preocupante: “El empresariado peruano tiene muy clara la importancia del APEC, pero no sabe qué es lo que tiene que hacer, cómo se tiene que hacer, y cómo hay que entrar a competir. Esto es debido a que el turismo es un campo donde todo es teórico; no es como la economía”.¹⁵

Uno de los puntos a tratar, de mayor interés, es la eliminación de trabas existentes en el Asia para el ingreso de turistas peruanos, mientras que en el Perú estas no existen.

¹⁴ Julio Vega Gaggero. Asesor Vice Ministerio de Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales.

¹⁵ María del Rocio Vesga. Entrevista personal.

3.2.3. Participación en Otros Grupos de Trabajo.

En junio de 1997 se postuló a cuatro grupos de trabajo: Promoción General, Cooperación en Energía Regional, Base de Datos sobre el Comercio e Inversión, y el Grupo sobre Pequeña y Mediana Empresa.

El Perú fue aceptado en los dos primeros, quedando pendiente en los dos restantes. Lamentablemente, aún no existe información disponible acerca de su participación en estos grupos.

En octubre de 1998, se postuló al grupo de Trabajo de Telecomunicaciones. La resolución aún no se ha dado a conocer.

3.3.- Plan de Acción Individual Peruano.

Como ya se mencionó en el capítulo anterior, cada año, los miembros de APEC deben presentar un Plan de Acción. Dicho Plan debe presentar las áreas a desregularizar o que van a ir siendo liberadas, para los miembros de la Cuenca.

Desde 1990, la economía peruana ha estado envuelta en un profundo proceso de reforma, con el fin de modernizar al país, sus instituciones, y atraer inversionistas. Para alcanzar esa meta el gobierno promovió una disciplina

macroeconómica, estableciendo reglas de mercado, y eliminando la estructura proteccionista. En otras palabras, reinsertando su economía en el circuito mundial.

En este último punto, el gobierno peruano ha desregularizado las siguientes áreas:¹⁶

1.-Inversiones:

Se han establecidos mecanismos que garantizan la inversión extranjera con estabilidad legal, y no permitan un trato discriminatorio. Para dejar la competencia al sector privado se eliminaron todas las trabas legales y administrativas que puedan reprimir la libre inversión privada.

2.- Tecnología Extranjera:

Los contratos para la transferencia tecnológica, su administración y franquicias pueden ser firmados sin ninguna autorización previa por parte de alguna agencia del gobierno. Empero, los contratos deben ser registrados ante el Instituto Nacional de la Defensa y Protección de la Propiedad Intelectual.

¹⁶ Publicado en página Web de APEC. www.apsec.org.sg/

3.- Regulaciones de Intercambio:

Todos los controles de intercambio (exportaciones o importaciones) han sido abolidos. Ya no es necesaria la autorización del estado. La inversión de moneda extranjera, por inversionistas extranjeros, puede ser cambiada por dinero nacional, a través del sistema bancario, o siendo depositado localmente.

4.- Régimen Laboral:

El mercado laboral también fue liberalizado. Las empresas en el Perú pueden contratar hasta el 20% de trabajadores extranjeros, previendo que sus remuneraciones no excedan el 30% del total de los sueldos pagados por la compañía.

5.- Seguros y Mercados de Capitales:

El gobierno expandió y liberalizó las operaciones llevadas por instituciones financieras.

- a) Las tasas de interés y la distribución de recursos financieros serán determinadas por las fuerzas del mercado.
 - b) No existen límites para la participación extranjera en bancos y seguros.
 - c) Los seguros pueden ser libremente contratados por residentes
-

peruanos.

- d) Habrá libertad para determinar las políticas en las tasas de interés.
- e) Inversionistas extranjeros tienen acceso a créditos de corto, mediano y largo plazo, bajo las mismas condiciones que los nacionales.
- f) La operación de fondos de pensiones (domésticas y foráneas) son permitidas.

6.- Tratados Extranjeros:

Quedan eliminados toda autorización anterior necesaria. Por lo tanto, la libre importación y exportación de bienes ya no está sujeta a ningún impuesto. Sin embargo hay una pequeña lista de artículos que no pueden ser sacados del país, como por ejemplo animales en peligro de extinción.

Es en este punto donde hay que destacar que el reordenar los tratados extranjeros también incluyen drásticas medidas que puedan, exitosamente, reducir costos en los puertos y aeropuertos de los países involucrados.

7.- Medidas Sectoriales.

7.1. Pesca: Todas las restricciones en el desarrollo de actividades pesqueras que no estén basadas en la conservación de recursos

hidrobiológicos han sido eliminadas. Por ello es necesario obtener licencia para pescar en aguas peruanas.

Es posible constatar que Perú es un país que, con justa razón, siempre se ha preocupado de la conservación y adecuada explotación de sus recursos marítimos. Éste es un aspecto que analizaremos en profundidad más adelante, ya que es uno de los 3 Grupos de Trabajo a los que Perú fue invitado a participar, antes de ser aceptado como miembro.

7.2.- Minería: El marco de trabajo legal establece impuestos y libertad de intercambio económico. Este punto también será analizado con detenimiento por las mismas razones que el anterior.

7.3.- Petróleo: El monopolio del Estado en este sector fue eliminado, y todas las inversiones en la exploración petrolera y en la actividad de producción fueron liberalizadas.

7.4.- Agricultura: Las nuevas leyes fueron suavizadas para promover la inversión privada, especialmente en tierras aún no explotadas.

En este campo los principales cambios legales son:

- a) Las compañías pueden invertir en agricultura y en tierras propias.
- b) Las tierras para la agricultura pueden ser libremente vendidas, acumuladas y explotadas en diversas formas, ya sea por individuos o por asociaciones.
- c) Las inversiones extranjeras, como en otros sectores, reciben el mismo trato que las nacionales.
- d) No hay límites en el número de hectáreas, que tanto privados como empresas puedan adquirir. Sin embargo, el gobierno cobrará impuesto sobre toda propiedad que exceda las 3.000 hectáreas.

7.5.- Transporte: Existe libertad en la operación de rutas interprovinciales terrestres, bajo la forma de concesión. Lo mismo se aplica para el transporte marítimo. En lo referente al tema aéreo, los requerimientos son más flexibles. En tanto el sistema ferroviario fue totalmente liberalizado a inversionistas extranjeros.

8.- Barreras Arancelarias:

El gobierno ha hecho importantes modificaciones al sistema de impuestos, reduciendo la gran lista de aranceles a sólo cuatro. La tasa de

importación para productos, cuyo valor no exceda los 50.000 soles, pagará el 15%. Sobre esa suma, será del 30%.

El impuesto general es del 18%, y el impuesto de consumo selectivo para artículos y tarifas específicas es del 20% y 12% respectivamente.

3.3.1.- Acciones.

En 1997 la principal privatización se concentró en actividades relacionadas con la minería, y con la generación y transmisión de electricidad. A ello se suma un agresivo plan del gobierno, para que el sector privado invierta en diversos proyectos y servicio públicos. Para eso se crearon diversos comités:

Comité Especial de Aeropuertos.

Para la visión peruana, los aeropuertos juegan un rol preponderante en el comercio y la comunicación, ya que su geografía, aunque amplia, es variada y de difícil acceso, por cuanto posee costa, cordillera y selva.

La Corporación peruana de Aviación Comercial (CORPAC) maneja 33

aeropuertos, que reciben tanto vuelos nacionales como internacionales. Los principales puertos aéreos son Lima, Iquitos, Cuzco, Tacna y Arequipa. Empero, el manejo administrativo que les ha dado no ha sido el adecuado. Además, el modernizar su infraestructura, para lograr un nivel adecuado al comercio internacional, implica pasar el control a manos privadas.

Un claro ejemplo de la necesidad de privatizar, fue la puesta en licitación de la concesión del Aeropuerto Internacional de Lima, en el primer trimestre de este año. Se estima que la próxima instalación que saldrá a concesión será la de Cuzco.

Comité Especial para la Concesión de Puertos.

Debido a su localización en Sudamérica, los puertos peruanos tienen un papel muy importante, sobre todo para los países del Asia – Pacífico.

En 1991, los puertos peruanos fueron modernizados mediante una gran inversión por parte del gobierno y de sectores privados. El objetivo de tal mejoramiento ha sido ofrecer 7 puertos que operen bajo el control de concesionarios. Estos puertos son: Paita, Salaverry, Chimbote, San Martín, Illo, Matarani y Callao. Actualmente, están bajo la administración de la

Empresa Nacional de Puertos (ENAPU). Los 2 primeros embarcaderos que serán puestos a licitación son Matarani e Illo. Cabe destacar que Matarani maneja el 7% de la carga nacional.

Comité Especial para la Concesión de Carreteras.

En un país como Perú, el desarrollo de la infraestructura de carreteras es un elemento fundamental para la integración nacional y regional de las diferentes actividades económicas del país.

El gobierno se ha propuesto entregar a privados las carreteras, para así lograr incentivar la inversión en ellas.

Las carreteras cubren 74.000 kms, de los cuales sólo el 12% están pavimentados. Para poder colocarse a la par con los estándares internacionales, el gobierno pondrá en licitación el 35% de sus vías.

Comité Especial para Proyecto Hidroeléctrico y de Irrigación.

Se harán dos proyectos en este campo que beneficiarán las áreas de los Olmos, y del alto de Piura. Estos trabajos beneficiarán a más de 110.000 hectáreas, haciendo especial hincapié en lo referente al estudio del impacto ambiental.

Comité Especial de Transporte y Distribución de gas Natural.

Uno de los proyectos más grandes en Latinoamérica en lo referente a gas natural, es la construcción del Proyecto de Camisea. Esto significaría hacer llegar gas a unos 1,4 millones de hogares limeños.

Comité Especial para El Bosque Biabo.

Dicho bosque, que cubre 2,1 millones de hectáreas ha sido entregado a concesión para la explotación de 40.000 hectáreas cada año, durante 50 años.

3.4.- Admisión del Perú en APEC.

La admisión del Perú en el APEC fue el resultado de una serie de factores tanto geopolíticos, como político-económicos:

- 1.- Su pertenencia geográfica a la zona.
- 2.- Una población culturalmente marcada por inmigrantes asiáticos, residentes en el país desde hace cien años.
- 3.- La aplicación, a partir de 1990, de una política económica dirigida a liberalizar la economía, impulsando la libre competencia en todas las actividades económicas. La promoción de la inversión extranjera y el desarrollo del comercio internacional.
- 4.- La intensificación de los lazos con los miembros del APEC. Entre 1990 y 1997, el intercambio comercial entre los miembros del APEC y el Perú creció de US\$ 2.617 millones a US\$ 7.441 millones, alcanzando el 50% del comercio exterior peruano.¹⁷
- 5.- El constante interés del Perú por pertenecer al foro, manifestado por su presencia en las cumbres de APEC, y por su aceptación como economía no-miembro invitada a los grupos de trabajo de pesca y turismo.
- 6.- La presentación de su plan de acción individual.

¹⁷ Datos obtenidos de la Pagina Web de Aduanas. www.aduanet.gob.pe/

7.- El compromiso de liberalización de las barreras arancelarias para el 2010, y la promoción del comercio e inversión de extranjeros en el país.

3.5.- Conformación Red Peruana para Estudios del Asia Pacífico.

El PERUPEC impulsó la formación, de la recientemente constituida, “Red Peruana para Estudios del Asia Pacífico” (REDAP). Esta entidad fue creada en virtud de un convenio suscrito el 7 de agosto de 1997, por los rectores de las principales universidades y academias del país (Universidad Nacional de Ingeniería, Universidad Nacional Agraria, Pontificia Universidad Católica del Perú, Academia Diplomática del Perú, Universidad Peruana Cayetano Heredia, Universidad del Pacífico, Universidad de Lima, y la Escuela Superior de Administración de Negocios –ESAN-).

El papel que desempeña este organismo al interior del Perú es vital. Son pocos los países que con tanto anticipo han reunido a sus más prestigiosas casas de estudios, con el fin de estudiar la zona del Asia Pacífico, y educar a los futuros profesionales de su país, y fomentar todavía más el intercambio económico y cultural entre ambos.

Los objetivos de la REDAP son “el contribuir a una mejor inserción del

Perú en la región Asia-Pacífico:

Desarrollando el conocimiento del Perú sobre las realidades del Asia Pacífico, mediante un proceso sistemático de docencia e investigación.

Estableciendo vínculos de intercambio y cooperación con instituciones académicas en la región.

Estimulando la participación activa del sector académico peruano en los mecanismo de diálogo y cooperación existentes en el Asia-Pacífico, en estrecha coordinación con los sectores empresariales y gubernamentales del Perú”¹⁸.

A su vez, la Red, es un organismo de consultoría, no sólo para empresarios, sino que también para el gobierno, ya que este organismo mantiene una continua comunicación con sus pares asiáticos.

Entre estos se destacan:

China:

- Academia de Ciencias Sociales de Beijing – Instituto de América Latina e Instituto del Asia Pacífico.
- Universidad Nankai en Tianjin – Centro de Estudios APEC.

¹⁸ Fernando González. Entrevista personal.

Corea:

- Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad Nacional de Seúl.
- Korea Institute for International Economic Policy (KIEP).

Japón:

- The Association for Overseas Technical Scholarshio (AOTS)-Kenshu Kiokay del Perú.
- Institute of Developing Economies (IDE) – Centro de Estudios APEC.
- Universidad de Tsukuba – Centro de Estudios APEC.
- Universidad Hitotsubashi – Centro de Estudios APEC.
- Universidad Keio – Escuela de Administración de Negocios para Graduados.
- Universidad Meio en Nago (Okinawa).
- Universidad Ritsumeikan.

Malasia:

- Instituto de Estudios Internacionales y Estratégicos.
- Instituto Malasio de Investigación Económica.
- Universidad de Kebangsaan.
- Universidad de Malaya.

- Universidad de Putra Malasia.

Nueva Zelanda:

- Universidad de Auckland – Centro de Estudios APEC.
- Universidad de Otago.

Singapur:

- Universidad Nacional de Singapur.
- Universidad Tecnológica de Nanyang – Escuela de Administración de Negocios.

Tailandia:

- Universidad Thammasat.
- Universidad Assumption.
- Universidad Chulalongkorn.

Uno de los puntos importantes a considerar es el reconocimiento de un rol a los Estados miembros con los que se han establecido relaciones comerciales preferenciales entre los miembros.

Por ello vale la pena atender en la evolución de la integración dentro de la región Asia - Pacífico, para entender a cabalidad la importancia de la integración del Perú al APEC.

CAPÍTULO 4

Comercio Perú – APEC.

El comercio con la región Asia - Pacífico tuvo un incremento considerable. Las exportaciones pasaron de US\$1.930 millones a 3.044,5 millones. Pero las importaciones tuvieron un incremento de 121,9%, aumentando de US\$1.113,3 millones a 1.538,4 millones. En otras palabras, presentamos un déficit con la región del -33,5%.

Con Estados Unidos, principal socio comercial peruano, la situación no es muy distinta.

Las exportaciones a ese país crecieron en un 57,3%. Es decir, pasaron de US\$757,4 millones a US\$1.194,4 millones. Las importaciones tuvieron un aumento de 171,9%, pasando de US\$453,5 millones a 1.538,4 millones. Esto implica un déficit del -27,9%.

Uno de los puntos importantes a analizar ante la incorporación de un país a un foro económico, son los antecedentes de intercambio comercial existentes entre los involucrados.

Por ello vale la pena ahondar en la evolución de la inversión directa en la región Asia – Pacífico, para entender a cabalidad la importancia de la incorporación del Perú al APEC.

El comercio con el oriente, entre 1990 y 1996, tuvo un incremento sobresaliente. Las exportaciones pasaron de US\$1.600 millones a 3.014,5 millones. Esto demuestra un crecimiento del 88,4%. Sin embargo, las importaciones tuvieron un incremento de 171,9%. Aumentando de US\$683,5 millones a 1.858,4 millones. En otras palabras presentan un déficit con la región del -83,5%.

Con Estados Unidos, principal socio comercial peruano, la situación no es muy distinta.

Las exportaciones a ese país crecieron en un 52,3%. Es decir, pasaron de US\$757,5 millones a US\$ 1.154,4 millones. Las importaciones tuvieron un aumento de 171,9%; subiendo de US\$ 683,5 millones a 1.858,4 millones. Esto implica un déficit del 119,6%.

1996 fue un año importante para el comercio internacional peruano. Esto debido a que la República Popular China se convirtió en el segundo destino de las exportaciones peruanas, con un monto de US\$419,4 millones. A esta cifra hay que incorporarle los US\$54,6 millones de Hong Kong, ahora bajo la soberanía de China.

Japón fue desplazado al tercer lugar con US\$ 388 millones, seguidos por Canadá (US\$157.8), Taiwan (US\$155.4), Corea (US\$145.1), Chile (US\$123.2), y Singapur (US\$109.6).¹⁹

Cuadro No.1.
Comercio Perú con Principales Países Asia – Pacífico
En millones de Dólares.

Países	1990			1996			Variación		
	EXP	IMP.	Total Interc	EXP.	IMP.	Total Interc	EXP.	IMP.	Total Inter
Australia	3.7	16.0	19.7	18.5	27.7	46.2	400.0%	73.1%	134.5%
Brunei	0.0	0.00	0.00	0.01	0.002	0.003			%
Canadá	22.5	39.6	62.2	157.8	178.4	336.2	601.3%	350%	440.5%
Chile	56.7	80.2	137.0	123.2	268.5	391.7	117.3%	234.8%	185.9%
China	55.2	15.4	70.6	419.4	166.6	586.0	659.8%	981%	730%
Colombia	94.1	90.7	184.8	110.7	578.9	689.6	17.7%	538.3%	273%
R.Corea	65.3	17.2	82.5	145.1	219.9	364.9	122%	1178.4%	342.3%
EE.UU	757.5	683.5	1441.3	1154.4	1858.4	3012.8	52.3%	171.9%	109%
Filipinas	13.4	0.3	13.7	32.0	2.5	34.5	138.8%	733%	151.8%
H.K.	19.4	1.7	21.1	54.6	21.0	75.6	181.4%	1135.3%	258.3%
Indonesia	2.1	0.1	2.2	30.0	18.5	48.5	1328.5%	18400%	2104.5%
Japón	419	82.1	501.9	388.0	371.8	759.8	-7.5%	353.4%	51.4%
Malasia	1.2	0.4	1.6	73.8	17.1	90.9	6050%	4175%	4175%
México	39.7	89.0	128.8	95.6	249.8	344.4	140.8%	180.7%	167.3%
Nueva Zelandia	0.9	36.7	37.7	1.5	69.9	70.4	66.6%	90.5%	86.7%
Singapur	0.4	7.4	7.8	109.6	17.4	127.0	27300%	135.1%	1528.2%
Tailandia	0.6	22.5	23.2	34.9	34.2	69.1	5716.7%	52%	197.8%
Taiwan	47.6	19.3	66.9	155.4	86.0	241.4	226%	345.6%	260.8%
TOTAL	1600.0	1202.1	2803.0	3014.5	4186.6	7653.6	88.4%	248.3%	173%
Total Mundial	3141.8	2401.2	5543.1	5291.9	6557.2	11849.6	68.4%	173%	113.7%
Total Mundial	50.9	50.1	50.6	58.7	63.8	55.8			

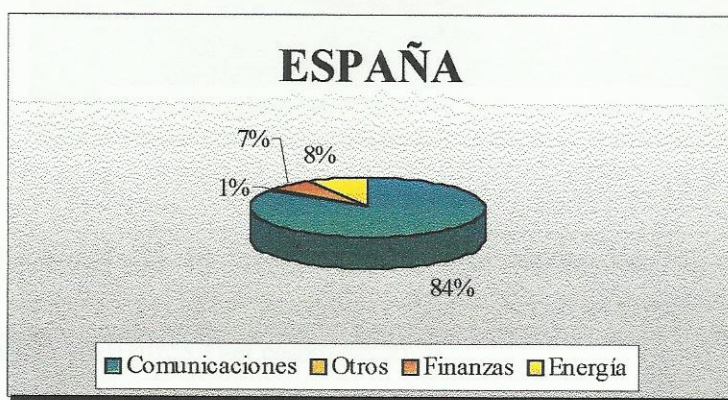
Fuente: Página web aduanas: www.aduanet.gob.pe/

¹⁹ Datos obtenidos de la página web de la Oficina de Aduanas. www.aduanet.gob.pe/

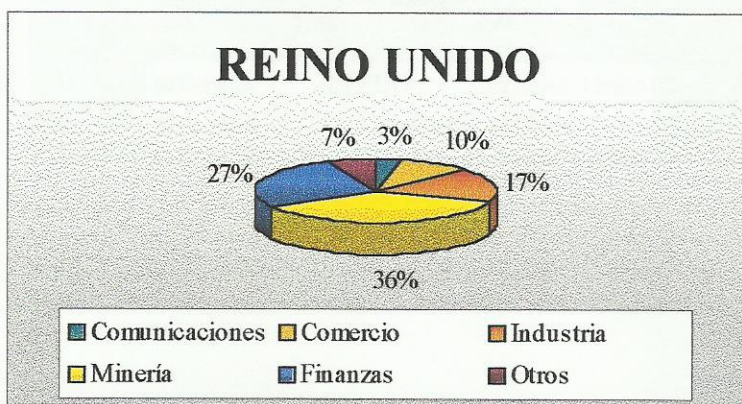
4.1.- Inversiones Extranjeras en el Perú.

4.1.1.- Inversiones Directas de Países no miembros de APEC.

Los países que actualmente se encuentran con inversiones son: España, con una inversión de US\$2.279,5 millones, orientada principalmente al sector comunicaciones, de la cual poseen el 84% luego de la adquisición de la Compañía Peruana de Teléfonos.

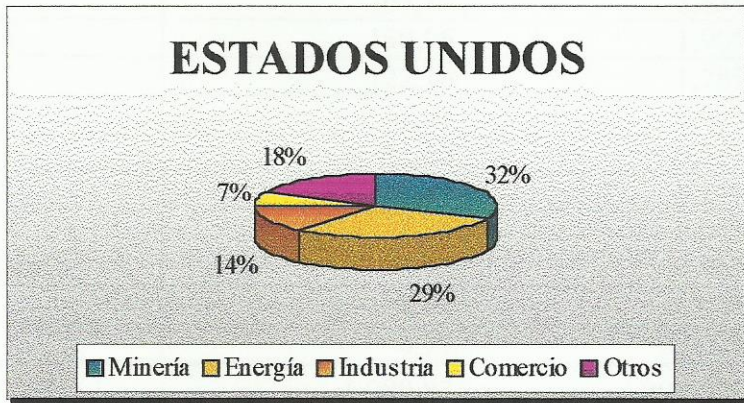


Inglaterra, con una inversión de US\$1.194,35 millones. Éstas están destinadas a minería en un 36%, energía 30%, industria en 17%, y comercio con un 10%.



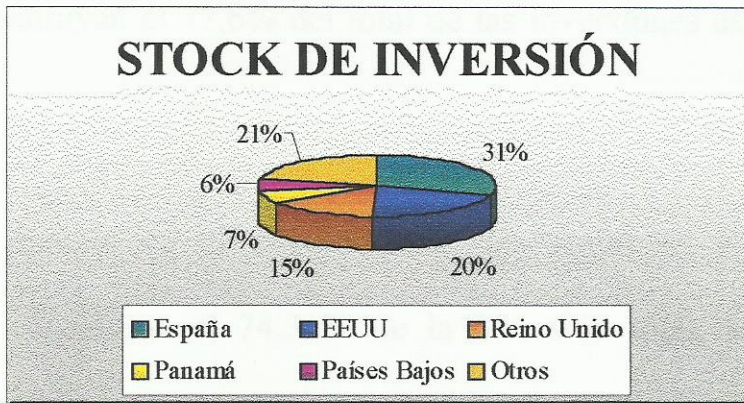
4.1.2- Inversiones Directas de Países miembros de APEC.

En este sector Estados Unidos lidera la lista, con una inversión de US\$1.391,36 millones, seguido por Chile , Canadá, China y Japón.



El total de la inversión de los países de la Cuenca es de US\$1.989,83 millones (Ver cuadro No. 2).

Fuentes: Página web PROMPEX: www.prompex.gob.pe/



Cuadro No. 2.
Inversiones Directas en el Perú de Principales
Países Región Asia-Pacífico al 31/07/97.

País	Millones de Dólares	Porcentaje del Total
Estados Unidos	1.391,36	20,27%
Chile	263,14	3,83%
Canadá	130,06	1,90%
China	122,16	1,78%
Japón	42,38	0,62%
Colombia	21,30	0,31%
México	8,88	0,13%
Corea	4,85	0,07%
Nueva Zelandia	3,50	0,06%
Australia	2,01	0,03%
Rusia	0,19	0,002%
TOTAL	1.989,83	29,002%

Fuente: Página web de la Oficina de Aduanas del Perú. www.aduanet.gob.pe/

4.1.3.- Inversionistas de APEC en la Bolsa del Perú.

Las inversiones en la bolsa de valores de los países miembros de PECC/APEC constituyen el 77,6% del total de las inversiones extranjeras en el Perú.

Como se aprecia en el cuadro No.3, las empresas y ciudadanos norteamericanos concentran el 74,31% de la inversión total, seguidos por Chile con un 1,38%.

Si bien es cierto que representantes de la Bolsa de Valores de Lima, desde hace un tiempo, han estado visitando países del Asia con el fin de dar a

conocer las oportunidades de inversión en el Perú, éstas no han dado el resultado que se podía esperar, ya que el único país de la zona que ha invertido en acciones ha sido Japón (0,2%). Esto podría calificarse como una inversión ad-honorem.

El interés por invertir en empresas peruanas viene más de países latinos y de habla inglesa, que de naciones orientales.

Cuadro No.3.
Inversión en Bolsa de Valores de Lima
Principales Países PECC/APEC

País	US\$ Millones	% de Participación
Estados Unidos	3041,40	74,31%
Chile	56,53	1,38%
Australia	42,91	1,04%
Canadá	29,18	0,71%
Japón	8,37	0,20%
México	0,49	0,01%
TOTAL	3.178,88	77,6%

Fuente: Página web de PROMPEX. www.pmpex.gob.pe/

4.2.- Comercio Peruano por Regiones.

Como lo muestra el cuadro No.4, el Perú presenta un déficit comercial entre 1990 y 1997, principalmente con aquellos foros con los que mantiene un mayor nivel de intercambio comercial, como NAFTA y APEC.

Con los únicos con que mantiene un comercio rentable, aunque en

menor grado, es con la Comunidad Europea, y algunos países del Asia.

Cuadro No.4
Comercio Peruano por Regiones.
1990 – 1996.

REGIONES	EXPORTACIONES					IMPORTACIONES					GANANCIAS
	Cantidades		Participac.		Crecim	Cantidades		Participac		Crecim	Período
	90/91	95/96	90/91	95/96	90-96	90/91	95/96	90/91	95/96	90-96	1990-1996
Mundial	3321	5638	100	100	9,2	2724	7679	100	100	18,9	-5074
América	1201	2005	36,2	35,6	8,9	1793	4820	65,8	62,8	17,9	-10853
Nafta	757	1177	22,8	20,9	7,6	875	2396	32,1	31,2	18,3	-4245
Mercosur	114	242	3,4	4,3	13,4	402	755	14,8	9,8	11,1	-2810
P. Andino	242	412	7,3	7,3	9,3	405	1312	14,9	17,1	21,7	-2979
Chile	56	128	1,7	2,3	14,8	87	284	3,2	3,7	21,8	-671
América y Caribe	33	48	1,0	0,8	6,3	25	74	0,9	1,0	20,2	-148
APEC	1415	2543	42,6	45,1	10,3	1243	3899	45,7	50,8	21,0	-3949
Asia Pacífico	599	1237	18,0	21,9	12,8	281	1218	10,3	15,9	27,7	963
Japón	328	385	9,9	6,9	2,7	132	468	4,8	6,1	23,5	96
China	95	349	2,9	6,2	24,1	18	215	0,7	2,8	50,6	819
NIC's	149	340	4,5	6,0	14,7	60	376	2,2	4,9	35,6	109
ASEAN	21	148	0,6	2,6	38,5	22	69	0,9	0,9	19,7	289
Oceanía	5	16	0,1	0,3	21,6	46	89	1,7	1,2	11,5	-350
CEE	884	1462	26,6	25,9	8,7	530	1369	19,5	17,8	17,1	261

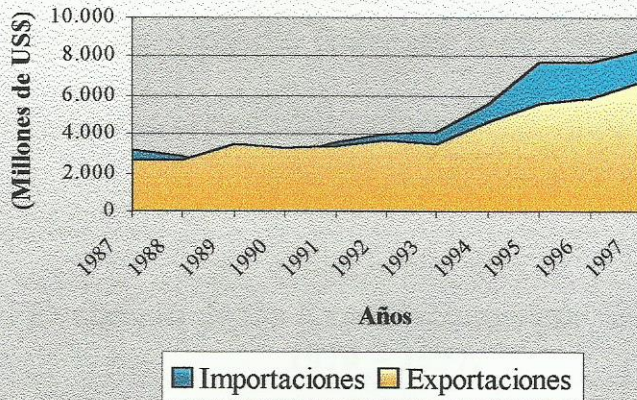
Fuente: Página web PROMPEX. www.prompex.gob.pe/

Cuadro No.5
Evolución del Comercio Exterior Peruano
1987 – 1997.

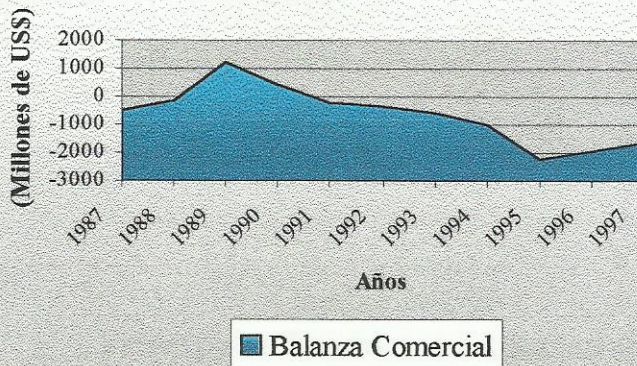
Año	Importaciones	Exportaciones	Balanza Comercial
1987	3.215	2.715	-500
1988	2.865	2.731	-134
1989	2.287	3.533	1.246
1990	2.922	3.321	399
1991	3.595	3.406	-189
1992	4.002	3.661	-341
1993	4.123	3.516	-607
1994	5.596	4.598	-998
1995	7.771	5.591	-2.180
1996	7.775	5.834	-1.941
1997	8.366	6.735	-1.631
TOTAL	52.517	45.641	-6.876
Variación	160%	148%	

Fuente: Página web de PROMPEX: www.prompex.gob.pe/

**EVOLUCIÓN COMERCIO EXTERIOR
1987/1997**



**EVOLUCIÓN COMERCIO EXTERIOR
1987/1997**



Fuentes: Página web PROMPEX: www.prompex.gob.pe/

4.3.- Productos Exportados al APEC.

Como se puede apreciar en los cuadros 6 y 7, los principales productos exportados a los países del APEC, son materias primas. Sólo en casos muy específicos como el de Australia (espárragos en conserva), y el de Vietnam (cables acrílicos), se han exportado productos con valor agregado.

Cuadro No. 6.
Evolución de las Exportaciones por Sectores.
1970 – 1997.

Sector/Periodo	1970-1997	1980-1997	1990-1997	1993-1997
Textil	43823%	156%	55%	76%
Agricultura	4258%	372%	196%	82%
Pesca	3857%	136%	136%	102%
Química	3169%	128%	190%	178%
Metal-Mecánico	4566%	-3%	107%	33%
Sidero-Metalúrgico	7448%	188%	43%	96%
Minería No Metálica		-12%	183%	104%
Otros	3933%	113%	219%	195%

Fuentes: Página web Ministerio de Economía y Finanzas del Perú. www.mef.gob.pe/

Cuadro No. 7.
Principales Productos Exportados a
Países Miembros de APEC,
y su Porcentaje de Exportación.

1.- Estados Unidos.

Oro	19.12%
Cátodos de cobre refinado	11.96%
Aceites crudos de petróleo	6.65%
Otros	62.27%

2.- China.

Harina de pescado	47.60%
Hierro	21.19%
Cobre	8.56%
Otros	22.65%

3.- Japón.

Cátodos de cobre refinado	22%
Cinc refinado	12.87%
Plata sin procesar	10.28%
Otros	54.85%

4.- Chile.

Cinc sin alear	6.24%
Molibdeno	6.22%
Ácido sulfúrico	5.57%
Otros	81.97%

5.- México.

Combustible	16.21%
Plomo y concentrados	16.05%
Cobre sin refinar	13.37%
Otros	54.37%

6.- Canadá.

Plomo y concentrados	33.41%
Café sin descafeinar	14.78%
Cinc y concentrados	10.36%
Otros	41.45%

7.- Taiwán.

Cátodos de cobre refinados	57.86%
Harina de pescado	17.19%
Langostinos congelados	6.92%
Otros	18.03%

8.- República de Corea.

Plomo y concentrados	22.83%
Cátodos de cobre refinados	20.20%
Café sin descafeinar	17.91%
Otros	39.06%

9.- Hong Kong.

Cátodos de cobre refinados	53.47%
Aleaciones de cinc	20.49%
Aletas de tiburón	7.99%
Otros	18.05%

10.- Tailandia.

Mineral de estado	84.20%
Harina de pescado	11.91%
Cinc sin aleaciones	0.83%
Otros	3.06%

11.- Filipinas.

Harina de pescado	89.65%
Cinc sin aleaciones	5.80%
Tejidos de algodón	1.81%
Otros	2.74%

12.- Malasia.

Mineral de estado	82.12%
Demas boratos (ácido B)	4.30%
Harina de pescado	2.97%
Otros	10.61%

13.- Australia.

Harina de pescado	69.07%
Espárragos en conserva	11.34%
Café sin descafeinar	3.94%
Otros	15.65%

14.- Rusia.

Plomo y sus concentrados	67.21%
Cinc y sus concentrados	18.11%
Filetes de merluza	4.15%
Otros	10.53%

15.- Indonesia.

Harina de pescado	61.41%
Hierro y sus concentrados	21.86%
Cátodos de cobre refinados	11.76%
Otros	4.97%

16.- Singapur.

Cátodos de cobre refinados	80.62%
Desechos de cobre	3.01%
Harina de pescado	2.80%
Otros	13.57%

17.- Nueva Zelanda.

Fosfato de calcio	50.48%
Harina de pescado	21.85%
Sulfato de cobre	8.96%
Otros	18.71%

18.- Vietnam.

Harina de pescado	72.70%
Cables acrílicos	11.47%
Ácido ortobórico	9.04%
Otros	6.79%

Fuente: Página web del Ministerio de Economía y Finanzas del Perú: www.mef.gob.pe/

CAPÍTULO 5

Perspectivas de Perú en el APEC.

Es por ello que hablaremos de tres visiones que pueden reflejar las diversas formas de pensar en el Perú.

a) Optimismo con Valor Agregado.

Cuando el 14 de noviembre de 1993 se aceptó la incorporación permanente en el APEC, por muchos y sobre todo para el Presidente Fujimori, fue la exitosa culminación de casi 10 años de arduo trabajo diplomático, y además

El ingreso del Perú y APEC ha sido casi un fenómeno natural y espontáneo

Para el Perú, la participación en el foro del Asia – Pacífico constituye un importante desafío y una oportunidad única para aumentar su perfil internacional y mejorar los términos de su inserción competitiva en la economía mundial. Las decisiones que se tomen en APEC no sólo afectarán la economía de esta zona, sino que condicionarán la agenda internacional.

Cuando el tema del APEC se pone en la mesa de conversación con empresarios, académicos, o algún embajador peruano, siempre se obtiene una reacción; ya sea positiva o negativa. Esto debido a la incertidumbre que provoca el tema para el futuro de la economía peruana.

Es por ello que hablaremos de tres visiones que pueden reflejar las diversas formas de pensar en el Perú.

a).- Optimismo con Valor Agregado.

Cuando el 14 de noviembre de 1998 se aceptó la incorporación peruana en el APEC, para muchos, y sobre todo para el Presidente Fujimori, fue la exitosa culminación de casi 10 años de arduo trabajo diplomático, y educador: “El encaje del Perú y APEC ha sido casi un fenómeno natural y espontáneo

por la política económica, y por la situación geográfica. Parecemos un país que ha sido parte de APEC hace años”.²⁰

Sin embargo, fue también el punto de inicio de otra tarea.

El ingresar a un mercado como el del Asia – Pacífico, significa todo un reto para el Perú. No sólo por el hecho de buscar y abrir nuevos mercados, sino que el de buscar otros productos que ofrecer, o darle mayor valor agregado.

De esta situación hay plena conciencia y optimismo.

En este sentido uno de los sectores más entusiasmados es el de pesquería, que, como señalamos anteriormente, ya están exportando productos con valor agregado, y rediseñando sus bienes de exportación. “Nosotros tenemos que aprender de Chile, por ejemplo, que no se dedican únicamente a explotar sus mares, sino que también ponen sus esfuerzos en la maricultura”.²¹

²⁰ Embajador Javier Paulinich. Entrevista personal.

²¹ Vice Almirante @Luis Giampietri. Entrevista personal.

b).- Cautelismo Peruano – Oriental.

A pesar de la gran campaña que está realizando el gobierno, para fomentar la participación de los privados en el APEC, los empresarios han optado por una visión, siguiendo quizás el esquema de negocios japonés, más cautelosa.

Cuando el gobierno peruano decidió abrir su economía al mundo, poniendo en práctica una política económica de libre mercado, lo hizo siguiendo la tendencia mundial y los pasos de economías con un crecimiento sostenido.

Pero esto implica entrar a competir con super-economías como la americana. Por tanto cabe preguntarse: ¿Está el Perú preparado para ese desafío?

A modo de ejemplo, las exportaciones del Perú, en 1996, crecieron en un 68,4%, mientras que las importaciones lo hicieron en un 248,3%. A este paso, para el año 2000, el déficit en la balanza comercial es evidente.

Entonces; ¿Qué pasará cuando se reduzcan los aranceles en el 2010? ¿Qué sucedería si no se llegase a producir productos que puedan competir con los extranjeros?

Veamos el caso chileno. En el rubro textil por ejemplo, la quiebra de empresas como Bellavista Oveja Tomé no pudo remediarse. Puesto que era más barato importar un producto de menor calidad, que producir un bien de excelente calidad a un costo mayor. La consecuencia fue el cierre de varias fábricas, y el consecuente despido de sus empleados. En todo caso el comercio con el extranjero sí creció.

Por esto, es entendible la cautela que tienen los empresarios a la hora de comerciar con países como los asiáticos, quienes piden mucho, pero dan poco, como es en el caso del turismo.

Cabe señalar que el reciente repunte de popularidad que ha obtenido el Presidente Fujimori, por su campaña contra el terrorismo, es un punto importante para los inversionistas que quieran invertir en el Perú. Sin embargo, la seguridad, aunque importante, no lo es todo.

c).- Perú, País Bisagra.

La teoría de “País Bisagra” es bastante simple: Ser el punto de conexión entre los países del Asia-Pacífico, los países del Pacto Andino y/o los del MERCOSUR.

“Las economías de hoy en día son totalmente interdependientes, por lo tanto, es absurdo ponerse a pelear por mercados. La estrategia a futuro tiene que ser la complementariedad”.²²

Lo anterior implica abaratar los costos de transporte, al no tener que utilizar la vía marítima, y hacerlos a través de los corredores naturales entre los países de Sudamérica. “Esto conlleva a desarrollar una infraestructura adecuada en aeropuertos y en carreteras, lo cual va en directo beneficio del país. Sólo tiene que haber una estrategia a mediano y largo plazo”.²³

Hay quienes piensan que esto no será posible: “No creo que ellos vayan a privilegiar a un país determinado; es muy riesgoso, y no lo han hecho antes. Si nosotros fuéramos a oriente y les dijéramos que vamos a comerciar con un

²² Vicealmirante @Luis Giampietri. Entrevista personal.

²³ Julio Vega. Entrevista personal.

solo país, para que sea nuestro nexo con el resto del Asia, se reirían de nosotros”.²⁴

A este respecto hay razones geográficas: “El gran problema que tiene el Perú es su geografía. Esta está compuesta por la costa, la zona andina, y la selva. La cordillera es una gran masa, un muro que impide el comercio entre la costa y el amazonas”.²⁵

5.1.- Consecuencias de la Incorporación al APEC.

La incorporación peruana al foro tiene consecuencias de carácter político, económico, y estratégico.

Desde el punto de vista político o diplomático, esta membresía le permitirá establecer contactos al más alto nivel, tanto gubernamental como con privados.

Como se ha explicado, la estructura y programas de cooperación de APEC involucran a toda la gama de políticas públicas. Cada año se producen más de cien encuentros, a través de reuniones formales de Comités, SOMs,

²⁴ Profesor Fernando González. Entrevista personal.

²⁵ Senador de la República de Chile, Almirante ® Jorge Martínez Bush.

Grupo de Trabajo; Seminarios, etc. Esto genera una gran red de contactos personales. También permite el conocimiento de las fortalezas y debilidades de los miembros del foro.

Desde el punto de vista económico y comercial, la integración peruana a la Cuenca significa que se tendrán mayores oportunidades de expandir sus exportaciones, penetrar y ampliar mercados; adquirir y absorber conocimientos (*Know How & Knowledge*) y tecnología; atraer capital foráneo, y desarrollar mejores habilidades.

Desde el punto de vista estratégico, con su privilegiada posición frente al mar en la parte central de América del Sur, ha manifestado el interés de ser el puente entre el Grupo Andino y el APEC. Esto implicaría a futuro un gran desarrollo, tanto de infraestructura como de educación.

Después de haber analizado la política exterior peruana desde la Cumbre del Pacífico, y su posterior ingreso al APEC, podemos concluir lo siguiente:

El siglo XXI será la era del Asia-Pacífico.

Es necesario el papel del Presidente Alberto Fujimori y de la Comisión de Incorporación a su país a la zona del Asia-Pacífico. La membresía del Perú en el APEC es, sin duda, el resultado de una política diplomática en el exterior, y de un considerable esfuerzo educativo enfocado en dar a conocer la relevancia de este foro.

CONCLUSIONES

Es necesario destacar que fue un sector de los privados quienes llevaron la idea del APEC a la Presidencia de la República. Oportuno, hoy en día, no se percibe en todos los privados un entusiasmo por el ingreso a este foro.

Si bien la posición geográfica peruana es privilegiada «de hecho» hacia el Perú un «caso-fuerte» crucial para el ingreso al APEC, la Comisión de los Andes (desarrollando comercio entre el Páico Andino, el MERCOSUR, y AFTU (Tuk Hissago).

Después de haber analizado la política exterior peruana hacia la Cuenca del Pacífico, y su posterior ingreso al APEC, podemos concluir lo siguiente:

- El siglo XXI sería la era del Asia-Pacífico.
- Es meritorio el papel del Presidente Alberto Fujimori y de la Cancillería al incorporar a su país a la zona del Asia-Pacífico. La membresía del Perú en el APEC es, sin duda, el fruto de 10 años de perseverante labor diplomática en el oriente, y de un considerable esfuerzo educador enfocado en dar a conocer la relevancia de este foro.
- Es necesario destacar que fue un sector de los privados quienes llevaron la idea del APEC a la Presidencia de la República. Empero, hoy en día, no se percibe en todos los privados un entusiasmo por el ingreso a éste foro.
- Si bien la posición geográfica peruana es privilegiada -de hecho hizo al Perú un candidato natural para el ingreso al APEC-, la Cordillera de los Andes lo descarta como corredor entre el Pacto Andino, o el MERCOSUR, y APEC (País Bisagra).

- El sector pesquero es el más sólido para el ingreso al APEC, y no únicamente por su participación en los Grupos de Trabajo. Desde hace varios años vienen buscando nuevas formas de darle valor agregado a sus productos, y de crear otros. Además, el Perú aún se mantiene como el primer productor mundial de harina de pescado, siendo por ello un área segura para la inversión extranjera.
- El alto número de población asiática, residente en el país, fue un punto importante en la aceptación peruana, puesto que ya existían fuertes lazos culturales con la zona. Esto permitió, no sólo un mejor nivel de negociaciones, sino que también el apoyo de los privados y de la ciudadanía para comerciar con el oriente.
- Es importante destacar el papel que juega la REDAP en el escenario peruano. El hecho que los académicos peruanos tengan un lazo de interrelación con sus pares asiáticos, hace de esta red algo vital a la hora de afiatar lazos. Además, es un organismo de consulta obligatorio, tanto para el empresario como para el estado.

- Aunque Estados Unidos es el principal socio comercial peruano, China se perfila como su futuro contrincante, debido a su numerosa población y su tasa de crecimiento de 12,9%.
- Si bien no es el mejor momento para aprovechar los privilegios y ventajas que tal incorporación le pueda generar, sí es el momento clave para absorber conocimientos, tecnologías y compromisos para, en un futuro no tan lejano, llegar a tener una economía igual o tanto más competitiva que la de países como Estados Unidos, Japón, etc; Al manufacturar productos de igual o mejor calidad a igual o menor costo.
- Es necesario reformular el cambio de una economía proteccionista a una abierta, que genere el fortalecimiento de la propia industria; por lo cual debe hacerse de una manera planificada y no acelerada, que destruya a su paso la confianza del empresariado local, como hasta ahora lo ha venido haciendo.
- El Perú debe diversificar su producción, darle mayor valor agregado a sus productos e ir en busca de nuevos mercados y nuevos bienes y servicios.

- El 2005 y 2010 son los plazos establecidos por APEC para liberar en forma parcial y total, respectivamente, las barreras arancelarias. Si el Perú puede, en ese plazo, fortalecer su economía y su industria a un nivel de competencia internacional, sería un excelente socio comercial.

- La globalización no es un fenómeno por el que un país opte. Por el contrario, es una realidad respecto de la cual sólo se puede aspirar a conseguir los mejores términos de participación posibles. El Perú debe aprovechar las condiciones que se le ofrecen con la membresía al APEC, para buscar nuevos socios estratégicos que lo apoyen en fortalecer su capacidad tecnológica, calidad y diseño, generación de productos, y penetración de mercados.

Universidad Gabriela Mistral "APEC y sus Países Miembros". Santiago, 1996.

Cambiaso, Arturo "Ingreso de Chile al APEL". En: "El Asia-Pacífico". Universidad Gabriela Mistral, Santiago, 1992.

Moreno Bello, Sofía Cár "Almanaque Mundial 1999". Editorial Teven, México, 1999.

CEPAL "El Desarrollo Económico de América Latina y el Caribe". CEPAL, Santiago, 1994.

BIBLIOGRAFÍA

"El APEC y el Empresariado Peruano". Revista de la Cámara de Comercio de Lima, Marzo 1998, Páginas 8.

Lima-Perú.

Boletines del Pacífico. Centro de Estudios y Documentación Eduardo Barrios, Universidad Gabriela Mistral,

Santiago - Chile.

Valdes, Jorge "Discurso del Embajador Jorge Valdes ante la Conferencia de Industriales Peruanos". 1998.

Lima - Perú.

Asia Pacific Economic Cooperation,

Página Web: www.apecsec.org

Universidad Gabriela Mistral: APEC y sus Países Miembros. Santiago.
1996.

Cambiasso, Arturo: “Ingreso de Chile al APEC: Perspectivas en el Asia-Pacífico”. Universidad Gabriela Mistral, Santiago 1995.

Vanessa Melo Saint Cyr: “Almanaque Mundial 1999”. Editorial Televisa. México, 1999.

CEPAL: “El Regionalismo Abierto en América Latina y el Caribe”. CEPAL, Santiago, 1994.

“El APEC y el Empresariado Peruano”. Revista de la Cámara de Comercio de Lima. Marzo 1998. Página 8.
Lima-Perú.

Boletines del Pacífico. Centro de Estudios y Documentación Eduardo Berrios. Universidad Gabriela Mistral.
Santiago – Chile.

Valdes, Jorge: “Discurso del Embajador Jorge Valdés ante la Confederación de Industriales Peruanos”. 1998.
Lima – Perú.

Asia Pacific Economic Cooperation.

Página Web: www.apecsec.org.sg/

Banco Central de Reserva del Perú.

Página Web: www.bcrp.gob.pe/

Lima – Perú.

Diario El Comercio.

Página Web: www.elcomercioperu.com.pe/

Lima – Perú.

Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú.

Página Web: www.inei.gob.pe/

Lima – Perú.

Ministerio de Economía y Finanzas del Perú.

Página Web: www.mef.gob.pe/

Lima – Perú.

Oficina de Aduanas del Perú.

Página Web: www.aduanet.gob.pe/

Lima – Perú.

Promoción Peruana de Exportación.

Página Web: www.prompex.gob.pe/

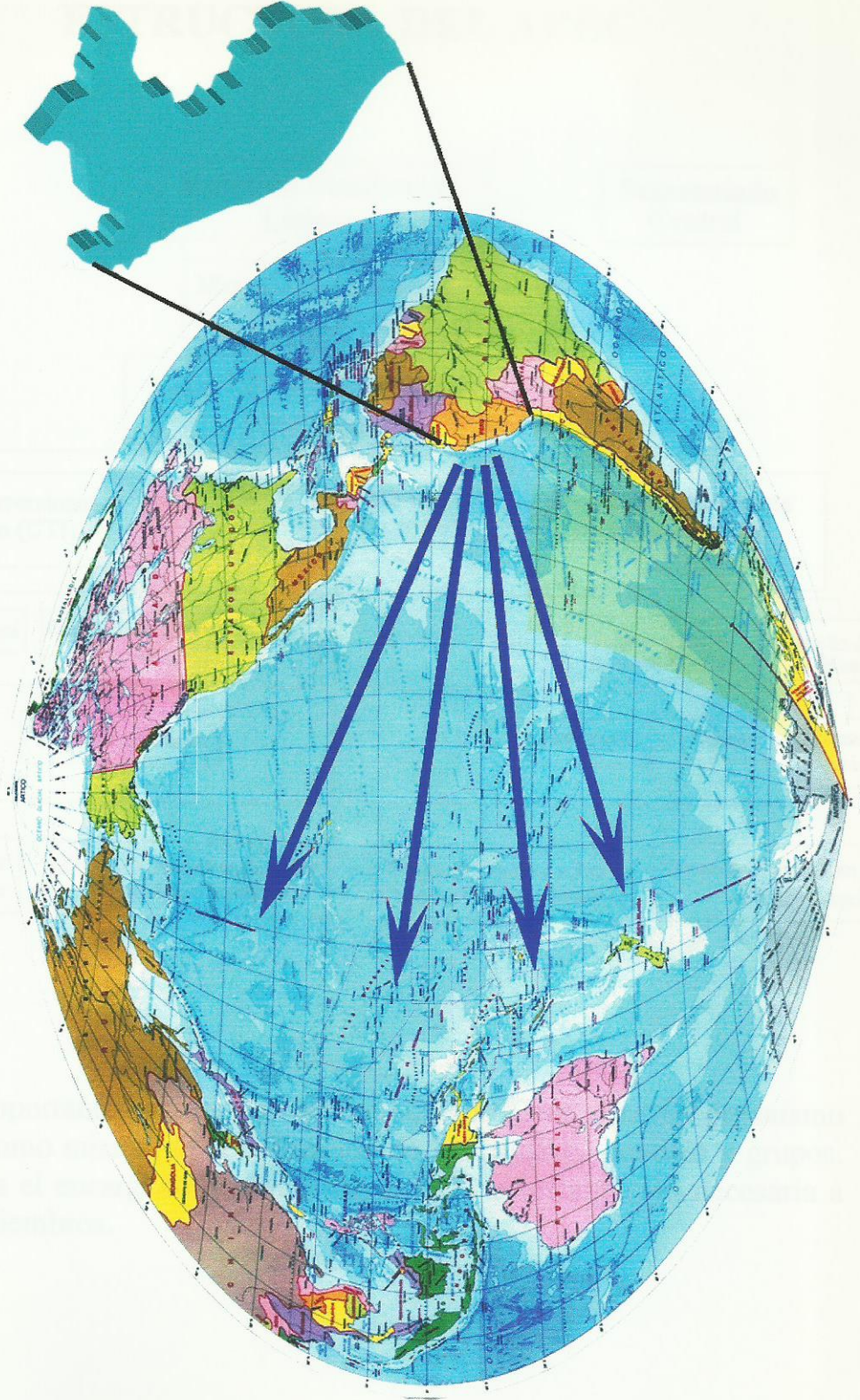
Lima – Perú.

PERÚ
EL PERÚ EN LA CUENCA DEL PACÍFICO

ANEXOS

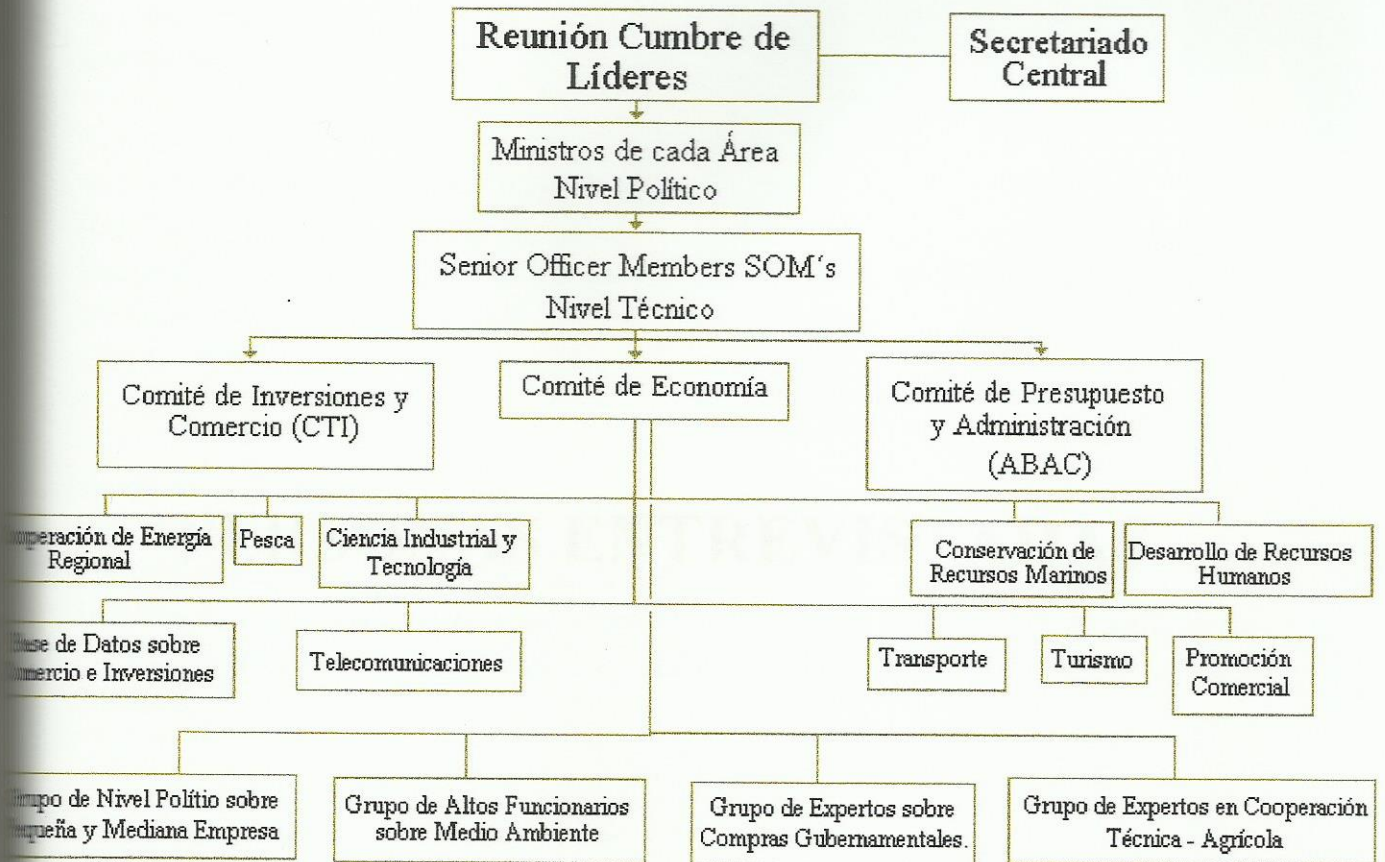
ANEXO N°1

EL PERU EN LA CUENCA DEL PACIFICO



Fuentes: Centro de Estudios del Pacifico. Santiago – Chile.

ANEXO N°2 ESTRUCTURA DEL APEC



Nota: Es importante señalar que el Secretariado Central es un organismo que tiene, como misión, la coordinación de los diversos comités y grupos. A su vez, es el encargado de hacer llegar toda la información necesaria a los países miembros.

Sr. Gonzalo Corlesni

Presidente,

Pacific Basin Petroleum Council (PBPC Perú)

Entrevista personal realizada el viernes 16 de Julio de 1999 en el Club de Golf de San Isidro.

Lima-Perú

Sr. Vito Almásena S. Luis Giampietri R.

Presidente Instituto del Mar del Perú.

Entrevista personal realizada el jueves 15 de Julio de 1999 en la sede del Instituto del Mar del Perú (IMARPE)

Callao-Perú

Sr. Fernando González Vial

Director

PERSONAS ENTREVISTADAS

Programa de Estudios y Gestión en Ciencias Políticas

Entrevista personal realizada el viernes 16 de Julio de 1999 en el Centro de Investigaciones de la Universidad del Pacífico del Perú.

Lima-Perú

Sr. Alejandro W. Jorge Martínez Bush

Senador de la República de Chile, y Director del Centro de Estudios del Pacífico

Entrevista personal realizada el jueves 19 de Agosto de 1999, en el Centro de Estudios del Pacífico.

Santiago - Chile.

Sr. Emiliánides Javier Paduauchi

Presidente Ejecutivo del Comité Nacional PERUPEC, y alto funcionario del Perú en APEC (SOM-PELU)

Entrevista personal realizada el miércoles 14 de Julio de 1999 en el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.

Lima - Perú

Sr. Gonzalo Garland.

Presidente.

Pacific Basic Economic Council (PBEC Perú).

Entrevista personal realizada el viernes 16 de Julio de 1999 en el Club de Golf de San Isidro.

Lima- Perú

Sr. Vice Almirante ® Luis Giampietri R.

Presidente Instituto del Mar del Perú.

Entrevista personal realizada el jueves 15 de Julio de 1999 en la sede del Instituto del Mar del Perú (IMARPE).

Callao- Perú

Sr. Fernando González Vigil.

Director Ejecutivo.

Programa Economía y Gestión en el Asia – Pacífico.

Entrevista personal realizada el viernes 16 de Julio de 1999 en el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico del Perú.

Lima- Perú

Sr. Almirante® Jorge Martínez Bush.

Senador de la República de Chile, y Director del Centro de Estudios del Pacífico.

Entrevista personal realizada el jueves 19 de Agosto de 1999, en el Centro de Estudios del Pacífico.

Santiago – Chile.

Sr. Embajador Javier Paulinich.

Presidente Ejecutivo del Comité Nacional PERUPEC, y alto funcionario del Perú en APEC (SOM-PERU).

Entrevista personal realizada el miércoles 14 de Julio de 1999 en el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.

Lima – Perú.

Sr. Santiago Rocca Tavella, PH. D.

Director

Servicio de Asesoría en Pronósticos Económicos y Desarrollo Empresarial de la Escuela de Administración de Negocios para Graduados (ESAN):

Entrevista personal realizada el viernes 16 de Julio de 1999, en la sede de ESAN.

Lima – Perú.

Sr. Raúl Salazar Casio.

Secretario Ejecutivo.

Comité Nacional para la Cooperación Económica en el Pacífico.

Entrevista personal realizada el miércoles 14 de Julio de 1999 en el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.

Lima – Perú.

Julio Vega Gaggero.

Asesor Vice Ministerio de Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales.

Entrevista personal realizada el viernes 16 de Julio de 1999, en el Ministerio de Industria, Turismo, Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales (MITINCI).

Lima – Perú.

Srta. María del Rocío Vesga Gatti.

Directora Nacional de Turismo.

Entrevista personal realizada el viernes 16 de Julio de 1999, en el Ministerio de Industria, Turismo, Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales (MITINCI).

Lima – Perú.

Sr. Rogelio Villanueva Flores.

Asesor Asuntos Internacionales de IMARPE.

Entrevista personal realizada el jueves 15 de Julio de 1999 en la sede de Instituto del Mar del Perú (IMARPE).

Callao – Perú..

A la Embajada del Perú en Chile. Deseo agradecer los gestos necesarios con la Cancillería Peruana para realizar los viajes.

Don Cesar de las Casas, Jefe del departamento Comercial de la Embajada del Perú en Chile, Don Cesar de las Casas, el material necesario de los organismos involucrados en el APEC.

Cada uno de los excelentes entrevistados en Lima. Quiero haber tenido la cortesía de recibirme.

Don Carlos Bravo y familia, quienes me ayudaron a hacer mi visita al Perú.

AGRADECIMIENTOS

La profesora Verónica Sánchez, por sus consejos y apoyo profesional.

La profesora Verónica Negrete, por ser mi profesora informante.

Quiero agradecer muy en especial a mi familia por el cariño, el apoyo, y colaboración, por la paciencia.

- A la Embajada del Perú en Chile. Quienes realizaron las gestiones necesarias con la Cancillería Peruana para concertar las entrevistas.
- Don Cesar de las Casas, Jefe del departamento Comercial de la Embajada del Perú en Chile, Don Cesar de las Casas, el material necesario de los organismos involucrados en el APEC.
- Cada una de las personas entrevistadas en Lima – Perú, por haber tenido la cortesía de recibirme.
- Don Carlos Bravo y Familia, quienes me alojaron durante mi visita al Perú.
- La profesora Verónica Barrios, por sus consejos como profesora guía.
- La profesora Verónica Neghme, por ser mi profesora informante.
- Quisiera agradecer muy en especial a mi familia por el cariño, al apoyo, y sobretodo, por la paciencia.